

**ПРОЕКТ**

Данный документ является документом  
Счётной палаты ограниченного распространения  
и предназначен для служебного пользования

**СПРАВКА****по результатам аудита эффективности межбюджетных отношений между областным бюджетом и муниципальным образованием Селивановский район**

п.Красная Горбатка

февраль 2010 года

Аудит эффективности межбюджетных отношений между областным бюджетом и муниципальным образованием Селивановский район проведена в соответствии с планом работы Счётной палаты Владимирской области на 2010 год, утверждённым постановлением Законодательного Собрания Владимирской области от 23 декабря 2009 года № 442, на основании удостоверения на право проведения проверки от 15.01.2010 № 01 инспекторами направления контроля эффективности межбюджетных отношений и внешнего аудита местных бюджетов Ж.О.Абрамковой, И.Н.Журавлёвой, О.В.Осадчей и главным специалистом-экспертом Ф.А.Синявским.

Контрольное мероприятие проведено на основании информации и материалов, предоставленных департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области, администрацией Селивановского района.

***Нормативное правовое регулирование организации и функционирования системы межбюджетных отношений во Владимирской области***

Основные условия организации и функционирования действующей системы межбюджетных отношений в Российской Федерации установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации. Межбюджетные отношения строятся на принципах разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетов бюджетной системы, обеспечения равного доступа граждан к бюджетным услугам путём выравнивания уровней бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Регулирование взаимоотношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления Владимирской области в части установления нормативов отчислений в местные бюджеты от федеральных и (или) региональных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет, установления порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, установления общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, осуществляется в соответствии с Законом Владимирской области от 10.10.2005 №139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

В соответствии со ст.6 Закона Владимирской области от 10.10.2005 №139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставляются муниципальным образованиям Владимирской области в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), субсидий местным бюджетам, субвенций местным бюджетам, иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, что не противоречит формам межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации, установленным ст.135 Бюджетного кодекса российской Федерации, которые предоставляются из областного бюджета, производится при условии соблюдения органами местного самоуправления Бюджетного кодекса Российской Федерации, правовых актов Владимирской области.

Одним из основных документов, определяющих бюджетную и налоговую политику Владимирской области, в том числе политику межбюджетных отношений, являются основные направления бюджетной и налоговой политики Владимирской области на очередной финансовый год и плановый период, одобряемые постановлением Губернатора Владимирской области.

Регулирование межбюджетных отношений в 2008-2010 годах проходило в условиях реформы местного самоуправления, которая разграничила между органами власти различных уровней расходные и доходные полномочия.

Основная задача в области межбюджетных отношений в 2008 году была направлена на укрепление финансовых основ местного самоуправления и снижения уровня их дотационности. В связи с этим бюджетные проектировки на 2008 - 2010 годы характеризуются значительным ростом средств областного бюджета, передаваемых в муниципальные образования на выравнивание бюджетной обеспеченности.

На 2009 год основной задачей, определённой основными направлениями бюджетной и налоговой политики, становится эффективность расходования бюджетных средств.

В 2009 году в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики сокращено количество форм и видов межбюджетных трансфертов, перечисляемых в местные бюджеты, в том числе путём объединения субсидии. Одновременно муниципальным образованиям предоставлялось право самостоятельно определять направления расходования этих средств.

Межбюджетные отношения во Владимирской области в 2010 году в соответствии с постановлением Губернатора области от 30.06.2009 № 502 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» ориентированы на реализацию положений, обозначенных в Бюджетном послании Президента РФ, а именно:

- упорядочение сложившихся межбюджетных трансфертов;
- обеспечение прозрачности муниципальных финансов;
- повышение эффективности расходования средств местных бюджетов.

Проведённый в ходе контрольного мероприятия анализ нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Владимирской области, по регулированию межбюджетных отношений, а именно:

- Закон Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области»;
- Закон Владимирской области от 24.12.2007 № 187-ОЗ «Об областном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов»;
- Закон Владимирской области от 19.12.2008 года № 214-ОЗ «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
- Закон Владимирской области от 25.12.2009 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»;
- Постановление Губернатора Владимирской области от 26.06.2007 № 465 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики, основных показателях консолидированного и областного бюджетов Владимирской области на 2008 - 2010 годы»;
- Постановление Губернатора Владимирской области от 30.06.2008 № 484 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

- Постановление Губернатора Владимирской области от 30.06.2009 № 502 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», показал, что они соответствуют требованиям действующего бюджетного законодательства Российской Федерации, в т.ч. Уставу (Основному Закону) Владимирской области.

Так, в целях регулирования межбюджетных отношений во Владимирской области между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований, в соответствии со ст. 60, 61.1, 61.2 Бюджетного кодекса, ст.5 Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» на территории Владимирской области установлены единые нормативы отчислений в местные бюджеты от налогов, подлежащих перечислению в областной бюджет. В соответствии с этим в бюджеты:

- муниципальных районов и городских округов подлежат зачислению налоговые доходы от налога на доходы физических лиц по нормативу 10 процентов;
- поселений и городских округов подлежат зачислению налоговые доходы от транспортного налога с физических лиц по нормативу 100 процентов, а также налоговые доходы от единого сельскохозяйственного налога по нормативу 30 процентов (с 01.01.2009).

В соответствии с нормами ст.137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» утверждены:

- порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
- порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Объёмы субсидий из областного бюджета на софинансирование в муниципальных образованиях социально значимых расходов и механизм их распределения определяется законами Владимирской области и постановлениями Губернатора Владимирской области, что соответствует нормам ст.12 Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

В ходе проверки была проведена оценка механизмов регулирования межбюджетных отношений между областным бюджетом и бюджетом муниципального образования Селивановский район по закреплению на долгосрочной основе налоговых доходов и дополнительных нормативов отчислений по налогам, а также анализ исполнения бюджета муниципального образования Селивановский район по налоговым доходам и дополнительным нормативам отчислений по налогам, подлежащим зачислению в областной бюджет.

Установлено, что в соответствии со ст.61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджет муниципального района зачисляются доходы от следующих федеральных налогов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 20 процентов;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - по нормативу 90 процентов.

В соответствии со ст. 61.1, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 55 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, в районный бюджет зачисляются налоговые и неналоговые доходы от местных налогов и сборов, а также отчислений от федеральных налогов и сборов по установленным нормативам. При этом, в соответствии со ст.5 Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области», в районный бюджет подлежит зачислению налог на доходы физических лиц по нормативу 10%, зачисляемый в областной бюджет. Кроме того, в бюджеты поселений подлежит зачислению в полном объеме транспортный налог с физических лиц.

Анализ динамики налоговых доходов и дополнительных нормативов отчислений по налогам, подлежащим зачислению в бюджет, представлен в таблице №1.

Наименование доходов	2007, исполнение	2008, исполнение	2009, исполнение	динамика	динамика	Структура		
						2007	2008	2009
<b>ДОХОДЫ</b>	49817,44	48024,54	42 164,06	0,96	0,88	15,08	16,19	12,99
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	43121,95	40531,80	33713,20	0,94	0,83	13,05	13,67	10,39
<b>НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ</b>	26054,04	28176,16	26171,56	1,08	0,93	7,89	9,50	8,07
Налог на доходы физических лиц	26054,04	28176,16	26171,56	1,08	0,93	7,89	9,50	8,07
в том числе 10% по доп.норм.	6513,51	8501,57	8723,85	1,31	1,03	1,97	2,87	2,69
<b>НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД</b>	5811,25	6400,45	6 028,13	1,10	0,94	1,76	2,16	1,86
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	5806,50	6097,57	6 007,68	1,05	0,99	1,76	2,06	1,85
Единый сельскохозяйственный налог	4,75	302,88	20,45	63,77	0,07	0,00	0,10	0,01
<b>НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО</b>	9496,04	2982,41		0,31	0,00	2,87	1,01	
Налог на имущество физических лиц	220,51	121,80		0,55		0,07	0,04	
Транспортный налог (дополн. передан из обл. бюджета)	4273,68	2049,44		0,48		1,29	0,69	
Земельный налог	5001,85	811,17		0,16		1,51	0,27	
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА</b>	1291,39	1557,88	1 485,27	1,21	0,95	0,39	0,53	0,46
<b>ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ</b>	469,24	1414,90	28,24	3,02	0,02	0,14	0,48	0,01
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	6695,48	7492,74	8451,45	1,12	1,13	2,03	2,53	2,60
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	280509,53	248582,0	282309,0	0,89	1,14	84,92	83,81	87,01
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	330326,97	296606,5	324473,1	0,90	1,09	100,00	100,00	100,00
<b>ИТОГО СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ</b>	272737,04	226013,38	222182,40	0,83	0,98	82,57	76,20	68,47

Основную долю (80,0%) в собственных доходах районного бюджета без учёта межбюджетных трансфертов в 2009 году занимают налоговые доходы, которые составили 33713,2 тыс.руб. Их поступление в сравнении с 2008 годом снизилось на 16,8%.

Значительное место в общем объёме налоговых и неналоговых доходов бюджета района занимает *налог на доходы физических лиц*, доля которого в 2007-2009 годах составила в размере соответственно по годам 52,3%, 58,7% и 62,1%. Норматив зачисления налога на доходы физических лиц в районный бюджет составляет 30%.

При этом доля средств, преданных из областного бюджета, занимает в общем объёме налоговых и неналоговых доходов соответственно по годам 13,1%, 17,7% и 20,7%, что напрямую влияет на увеличение финансовых возможностей органов местного самоуправления

Снижение поступлений данного налога в местный бюджет обусловлено возникновением в конце 2008 года негативных тенденций в экономике, связанных с финансовым кризисом, повлекших сокращение рабочих мест, а также снижение заработной платы.

При этом задолженность по налогу на доходы физических лиц увеличилась на 58,9% относительно начала 2009 года и на 01.01.2010 составила 5381,8 тыс.руб.

В 2007-2008 годах в районный бюджет поступали доходы по *транспортному налогу с физических лиц*.

Исполнение по *транспортному налогу с физических лиц* в 2007-2008 годах составило соответственно 8,6% и 4,3% от общего объёма налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Таким образом, доля налоговых доходов и дополнительных нормативов отчислений по налогам, подлежащим зачислению в областной бюджет, в налоговых и неналоговых доходах районного бюджета занимает в 2007-2008 годах соответственно 21,7% и 22,0%, в 2009 году - 20,7% или на 1,2% больше чем в среднем по области.

Налоговые доходы и дополнительные нормативы отчислений по налогам, подлежащим зачислению в областной бюджет, занимают весомую долю в структуре доходов районного бюджета, и соответственно оказывают влияние на социально-экономическое развитие территории.

С 2009 года поселения района самостоятельно формируют и исполняют свои бюджеты. Анализ исполнения бюджетов поселений по доходам, в т.ч. дополнительно переданных из областного бюджета бюджетам поселений представлен в таблице № 2.

Таблица №2

Наименование муниципального образования	Доходы (всего)		Налоговые и неналоговые доходы		Транспортный налог		Единый сельскохозяйственный налог		Доля налогов в налоговых и неналоговых доходах
	Исполнено на 01.01.10	% исполнения плана	Исполнено на 01.01.10	% исполнения плана	Исполнено на 01.01.10	% исполнения плана	Исполнено на 01.01.10	% исполнения плана	
п. Красная Горбатка	36 713	98,5	14 882	96,4	2 395	95,9	-	-	16,1
Волосатовское	9 907	98,7	1 031	88,9	255	91,2	-	-	24,8
Мальшевское	20 381	99,2	3 125	97,0	888	98,6	-1	-	28,4
Новлянское	13 334	96,3	2 582	83,5	569	100,0	37	100,0	22,7
Чертковское	4 279	97,5	722	86,9	212	97,3	5	100,0	29,7

Анализ структуры доходов бюджетов поселений показывает, что дополнительные доходы, переданные из областного бюджета, составляют от 16,1% до 29,7% от общего объема доходов.

**Анализ и сопоставление налогового потенциала муниципального образования  
Селивановский район, рассчитанного департаментом финансов, бюджетной и  
налоговой политики**

В расчете дотации бюджету Селивановского района одним из основных показателей является размер налогового потенциала муниципального образования, рассчитываемого на основании методики, утвержденной Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

Прогноз доходов консолидированного бюджета Владимирской области в рамках методики осуществляется по каждому виду доходов одним из следующих способов:

- исходя из фактических поступлений;
- исходя из налогооблагаемой базы и ставок налогов, установленных налоговым законодательством.

В соответствии с методикой, закрепленной в Законе Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» Департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области производил расчет налогового потенциала муниципального района и поселений для определения размера дотации. В результате расчетов получен налоговый потенциал территории, указанный в таблице №3.

**Таблица №3**

Наименование МО	на 2008 год			на 2009 год			на 2010 год		
	Всего налоговых и неналоговых доходов	в том числе:		Всего налоговых и неналогов ых доходов	в том числе:		Всего налоговых и неналоговых доходов	в том числе:	
		Налоговы е доходы	Неналого вые доходы		Налоговы е доходы	Неналог вые доходы		Налоговые доходы	Неналого вые доходы
Селивановский муниципальный район	55 597	47 712	7 885	36 690	27 959	8 731	36 604	27 790	8 814
поселок Красная Горбатка	16 960	15 565	1 395	13 421	12 574	847	16 960	14 032	2 928
сельское поселение Волосатовское;				868	825	43	972	793	179
сельское поселение Мальшевское;				2 372	2 267	105	2 726	2 346	380
сельское поселение Новлянское;				1 864	1 845	19	2 339	1 994	345
сельское поселение Чертковское				832	816	16	854	765	89
Итого:	72 557	63 277	9 280	56 047	46 286	9 761	60 455	47 720	12 735

Анализ расчетов, произведенных Департаментом для определения размера налогового потенциала, показал их соответствие методическим рекомендациям, установленным в Законе Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ.

Для расчета налоговых доходов бюджета муниципального образования использовались данные администраторов соответствующих доходов. При расчете использовались сведения об исполнении бюджетов муниципальных образований за первое полугодие отчетного года.

Прогнозирование доходов исходя из фактических поступлений осуществляется на основе данных о фактических поступлениях в консолидированный бюджет Владимирской области в последнем отчетном году путем приведения их к условиям планируемого года. Прогнозирование доходов осуществляется на основе базы налогообложения по установленным ставкам, предоставления налоговых льгот, погашения налоговых кредитов по уплате налогов в консолидированный бюджет Владимирской области.

Расчет поступления налога на доходы физических лиц производится по формуле:

$НДФЛ = (СД - НЧСД) \times Ст$ , где

НДФЛ - прогнозируемая на соответствующий финансовый год сумма налога на доходы физических лиц;

СД - совокупный доход физических лиц, начисленный налоговыми агентами;

НЧСД - необлагаемая часть совокупного дохода в соответствии с главой 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации (пенсии, пособия, стипендии, вознаграждения, другие выплаты, а также стандартные, социальные, имущественные и прочие налоговые вычеты);

Ст - ставка налога на доходы физических лиц, установленная главой 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Так, расчеты потенциала доходов по налогу на доходы физических лиц для Селивановского района показали следующие значения на 2008 год – 33328 тыс.руб., на 2009 год – 19692 тыс.руб. При этом фактически за 2008 год доходы по налогу собраны в размере – 28176,16 тыс.руб., за 2009 год - 26171,56 тыс.руб. Отклонения по Селивановскому району составили по 2008 году - 5151,8 тыс.руб. или 18,3%, по 2009 году - -6479,6 тыс.руб. или 24,8%.

Вместе с тем задолженность по налогу в Селивановском районе за 2008 год снизилась на 374,3 тыс.руб., в 2009 году повысилась на 1991,9 тыс.руб.

Совокупный потенциал по налоговым доходам Селивановского района определен на 2008 год как 47 712 тыс.руб., на 2009 год - 27 959 тыс.руб. При этом фактически налоговые доходы собраны в размере за 2008 год – 40 531,80 тыс.руб., за 2009 год – 33 713,20 тыс.руб. Отклонения по Селивановскому району составили по 2008 году - 7180,2 тыс.руб. или 17,7% , по 2009 году - -5754,2 тыс.руб. или 17,1%.

Вместе с тем задолженность по налоговым доходам в Селивановском районе за 2008 год снизилась на 839,4 тыс.руб., в 2009 году повысилась на 2538,5 тыс.руб.

Прогноз доходов по отдельным неналоговым доходам консолидированного бюджета Владимирской области определяется вне рамок указанной методики. Перечень указанных видов доходов консолидированного бюджета Владимирской области, а также перечень администраторов соответствующих доходов и других органов исполнительной власти Владимирской области, ответственных за составление прогноза, приведены в методике. Так, данные по неналоговым доходам бюджетов муниципальных образований предоставляются департаментом имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, на основании информации предоставляемой администрациями муниципальных образований. При этом сведения, представленные департаментом, не совпадают с данными, применяемыми при определении дотации для расчета налогового потенциала территории департаментом финансов.

Совокупный потенциал по неналоговым доходам, используемый при расчете дотации бюджету Селивановского района определен на 2008 год как 7 885 тыс.руб., на 2009 год - 8731 тыс.руб. При этом фактически доходы по неналоговым доходам собраны в размере за 2008 год – 7492,74 тыс.руб., за 2009 год – 8451,45 тыс.руб. Отклонения по Селивановскому району составили по 2008 году - 392,3 тыс.руб. или 5,2%, по 2009 году - 279,5 тыс.руб. или 3,3%.

Вместе с тем задолженность по неналоговым доходам в Селивановском районе за 2008 год увеличилась на 94,6 тыс.руб., в 2009 году снизилась на 328,9 тыс.руб.

Для определения дотаций поселениям администрация Селивановского района производила расчёт налогового потенциала поселений в соответствии с методикой, установленной Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ и порядком, утвержденным постановлением главы Селивановского района от 29.04.2009 № 238. В результате расчетов администрации получились следующие данные по налоговому потенциалу поселений, указанные в таблицах № 4-5.

Таблица №4

<b>Налоговый потенциал поселений Селивановского района на 2009 год</b>					
Наименование	Красная Горбатка	Волосатовское	Новлянское	Малышевское	Чертковское
Налоговый потенциал (тыс.руб.)	20256,5	1223,5	3599	3247	1284,5

Таблица №5

<b>Налоговый потенциал поселений Селивановского района на 2010 год</b>					
Наименование	ГП Красная Горбатка	Волосатовское	Новлянское	Малышевское	Чертковское
Налоговый потенциал (тыс.руб.)	19650	1235	4402	3794	1294



Анализ расчетов, произведенных администрацией Селивановского района для определения размера налогового потенциала, показал их соответствие методическим рекомендациям, указанным в Законе Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ и порядку, утвержденному постановлением главы Селивановского района от 29.04.2009 № 238.

Расчет налогового потенциала по каждому поселению производился в разрезе отдельных видов доходов исходя из имеющейся базы налогообложения и прогноза поступлений по конкретному доходу с территории поселения, входящего в состав муниципального района, в консолидированный бюджет Владимирской области и норматива отчислений от данного дохода в бюджеты поселений.

Совокупный налоговый потенциал поселений Селивановского района по прогнозу финансового управления Селивановского района на 2009 год составил 29610,5 тыс.руб., на 2010 год 30375 тыс.руб. По прогнозу Департамента налоговый потенциал поселений района на 2009 год составил в сумме 19357 тыс.руб., на 2010 год 23851 тыс.руб. Прогноз налогового потенциала, произведенный Департаментом на 2009 год ниже прогноза финансового управления района на 34,6%, на 2010 год - на 21,5%.

#### ***Анализ порядка распределения дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов***

Распределение средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2008 году осуществлено в соответствии с порядком и методикой распределения средств областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (приложение № 3 к Закону Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области»). Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2008 год был рассчитан по 55 территориям, включая Селивановский район.

Расчет дотации осуществляется в два этапа. Первая часть распределялась для выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) до 7000 руб. на жителя с учетом индекса бюджетных расходов, установленного для городских округов в размере 0,95, для муниципальных районов 1,05, что позволило обеспечить сбалансированность бюджетов муниципальных районов, где стоимость бюджетных услуг превышает их уровень в городских округах. Вторая часть образуется с целью компенсации возможных потерь бюджетов муниципальных районов (городских округов).

В ходе исполнения областного бюджета за 2008 год в части регулирования межбюджетных отношений обеспечено выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов. Без учета вышеуказанных дотаций средняя бюджетная обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами по оценке Счетной палаты составила 6153,9 руб. на одного жителя области (в 2007 году - 4967,9 руб.), при этом в Селивановском районе – 3055,9 руб./жит.

Передача в местные бюджеты средств из фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) позволила увеличить среднюю бюджетную обеспеченность по муниципальным образованиям до 8014,7 руб. (в 2007 году – 4967,9 руб.), в т.ч. в Селивановском районе – до 7120,0 руб./жит.

Реализация в 2008 году бюджетной политики в области межбюджетных отношений по созданию условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления полномочий по реализации вопросов местного значения позволила обеспечить сокращение разрыва с 5,6 до 1,7 раза между максимальной. При этом, отмечается сокращение среднего отклонения бюджетной обеспеченности на одного жителя с 1782 руб. (без средств фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и фонда финансовой поддержки поселений) до 1049 руб., что характеризует механизм расчёта размера дотации и её передачи как способствующий выравниванию бюджетной обеспеченности территорий.

Необходимо отметить, что в соответствии с Законом Владимирской области от 31.05.2006 № 61-ОЗ «О порядке расчета и установления заменяющих дотации из областного Фонда финансовой поддержки поселений, областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), районных фондов муниципальной поддержки поселений дополнительных (дифференцированных) нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами» органам местного самоуправления было предоставлено право полностью или частично заменять дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налогов на прибыль и имущество организаций. Органами местного самоуправления Селивановского района решения о замене дотации на дополнительные нормативы отчислений от налогов на 2008 год не принимались.

Особенностью формирования межбюджетных отношений в 2009 году, в т.ч. в части формирования и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) является завершение разграничения бюджетных полномочий между органами государственной власти Владимирской области и органами местного самоуправления, установленных Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Со вступлением в силу отдельных статей Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 2009 года финансовые взаимоотношения областного бюджета предусмотрены со 127 муниципальными образованиями (в 2008 году – 55), в т.ч. имеющими статус муниципальных районов (16), городских округов (5), городскими (26) и сельскими поселениями (80).

В связи с этим объём дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2009 год рассчитан по 127 территориям, в т.ч. по Селивановскому району, включая городские и сельские поселения, формирующих с 2009 года собственные бюджеты (городское поселение пос.Красная Горбатка, Волосатовское, Малышевское, Новлянское, Чертковское сельские поселения).

В соответствии с Законом Владимирской области от 07.06.2008 № 100-ОЗ «О внесении изменений в приложения 3 и 4 Закона Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области», распределение средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) осуществляется в единовременном порядке без разделения размера дотации на части, что оптимизирует процедуру её расчёта.

Бюджетная обеспеченность собственными налоговыми и неналоговыми доходами в Селивановском районе на 2009 год оценивается в сумме 2726,7 руб. на жителя при среднеобластном значении 6982,3 руб. на жителя.

С учётом распределения дотаций из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) плановую среднюю бюджетную обеспеченность по муниципальным образованиям планируется довести до 10013,57 руб. в т.ч. в Селивановском районе до 9543,6 руб. Среднее отклонение бюджетной обеспеченности за 2009 год оценивается в размере 325,93 руб., что соответствует прогнозно-расчётной величине на 2009 год (323,57 руб.), сформированной в соответствии с Законом Владимирской области от 24.12.2007 № 187-ОЗ. В целом, анализ механизма передачи дотаций из областного бюджета свидетельствует о выравнивании бюджетной обеспеченности.

Общий объём дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2009 год определён в соответствии с порядком распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, установленного Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области», из расчёта 282 руб. на одного жителя.

Особенностью формирования межбюджетных отношений на 2010 год является корректировка методики расчёта дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), областного фонда финансовой поддержки поселений.

Так, распределение дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) осуществлено с учётом поправочного коэффициента  $K_i$ , учитывающего возрастную структуру населения, которая объективно влияет на объёмы поступления доходов в муниципальный бюджет и принятие расходных обязательств.

Анализ бюджетных проектировок показывает, что диапазон разброса значений коэффициента находится в границах от 0,66 до 1,27, что значительно дифференцирует распределение дотаций в пользу муниципальных образований, где в структуре населения нетрудоспособное население имеет наибольший удельный вес, а именно: г.Гусь-Хрустальный и все муниципальные районы, в т.ч. Селивановский.

В расчёт распределения дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений введён коэффициент плотности населения ( $K_{Pi}$ ), учитывающий различия в стоимости муниципальных услуг в расчёте на одного жителя, исходя из плотности населения.

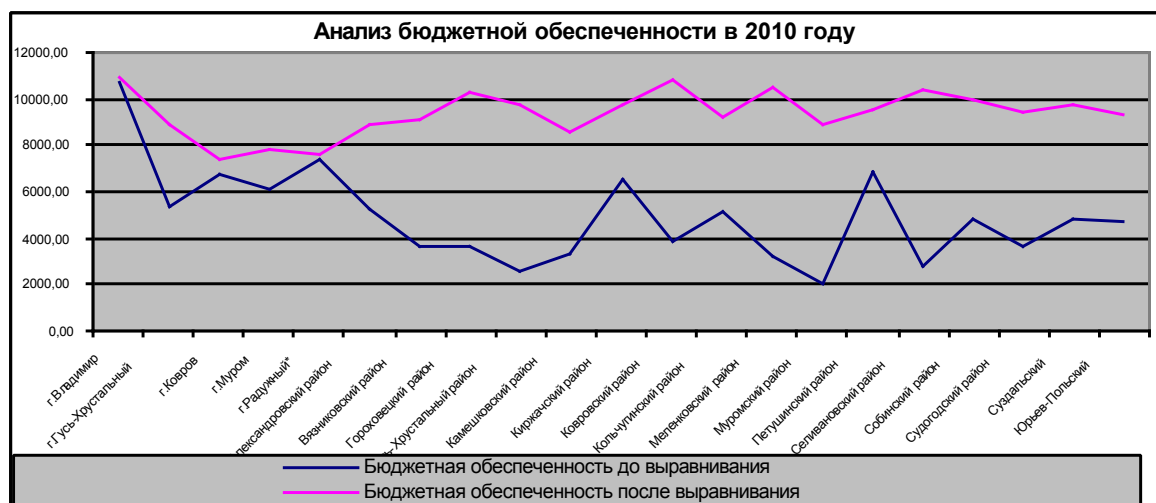
Анализ бюджетных проектировок показал, что расчётное значение поправочного коэффициента для поселений составляет от 0,5 до 8,9. При этом, фактически минимальное и максимальное значение коэффициентов устанавливается в размере 0,7 и 2,3 соответственно.

Использование поправочного коэффициента позволило дифференцировать размер предоставляемой дотации, с её перераспределением в пользу сельских поселений с низкой плотностью населения.

До выравнивания расчётная средняя бюджетная обеспеченность муниципальных районов и городских округов налоговыми и неналоговыми доходами в расчёте на 1 жителя на 2010 год оценивается в сумме 6376,5 руб., в т.ч. в Селивановском районе – 2838,2 руб. (при этом, минимальное значение имеет Муромский район – 2020 руб. на 1 жителя, максимальное г.Владимир – 10710,5 руб. на 1 жителя).

С учётом распределения дотаций из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) расчётную бюджетную обеспеченность по муниципальным образованиям планируется довести до 9421,3 руб., в т.ч. в Селивановском районе – до 10409,5 руб.

Среднее отклонение бюджетной обеспеченности, по оценке Счётной палаты, в 2010 год составит 767,3 руб. (до выравнивания 1517,1 руб.). Таким образом, анализ механизма передачи дотаций из областного бюджета свидетельствует о выравнивании бюджетной обеспеченности (рис. 1).



**Рис. 1** Анализ бюджетной обеспеченности муниципальных образований в 2010 году

Расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности Селивановского района из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2008-2010 годы представлен в приложениях №1-3.

Помимо дотации из областного бюджета бюджету Селивановского района оказывалась финансовая поддержка для обеспечения сбалансированности местного бюджета в 2008 году в сумме 9594,8 тыс.руб. и в 2009 году в сумме 10946,0 тыс.руб., что составляет соответственно 3,2% и 3,4% в структуре доходов местного бюджета. Объемы финансирования, переданные бюджету муниципального района в 2008 году для обеспечения сбалансированности местного бюджета, соответствуют объемам переданных межбюджетных трансфертов из областного бюджета указанных в Законе об исполнении областного бюджета Владимирской области за 2008 год.

### **Оценка поступления межбюджетных трансфертов на развитие муниципальной инфраструктуры Селивановского района в 2008-2009 годах**

В целях софинансирования социально значимых расходов в муниципальных образованиях законами Владимирской области об областном бюджете предусмотрена передача в местные бюджеты межбюджетных трансфертов в форме субсидий из областного Фонда софинансирования расходов.

Сведения об объемах субсидий, переданных бюджету Селивановского района из областного и федерального бюджетов приведены в таблице № 6.

**Таблица №6**

Наименование	Факт 2008 г.	Факт 2009 г.
1. Общий объем межбюджетных трансфертов (тыс.руб.)	256104,6	313000
Общий объем субсидий (тыс.руб.)	75081,6	60223,4
2. Объем субсидий, направленных на развитие инфраструктуры (тыс.руб.)	28479	40959,9
3. Доля субсидий, направленных на развитие инфраструктуры в общем объеме межбюджетных трансфертов (%)	11,1	13,08
4. Доля субсидий, направленных на развитие инфраструктуры в общем объеме субсидий (%)	37,9	68

Анализ размеров субсидий, направленных на развитие муниципальной инфраструктуры в Селивановском районе за 2008-2009 годы, показывает, что в сравнении с 2008 годом, доля указанных субсидий в 2009 году увеличилась в 1,6 раза, в основном за счёт средств федерального фонда содействия реформированию ЖКХ. В общем объёме субсидий средства на развитие инфраструктуры в 2009 году, в сравнении с предыдущим периодом, выросли в 1,9 раза.

Из общего числа субсидий на развитие муниципальной инфраструктуры в консолидированном бюджете района в 2008-2009 годах наибольшая сумма средств была направлена на капитальный ремонт многоквартирных домов, в т.ч. в 2008 году - 21,3%, в 2009 году - 88,35%.

Сведения по использованию средств субсидий на развитие муниципальной инфраструктуры представлены в таблице № 7.

Таблица №7

Наименование	План 2008 г.	Факт 2008 г.	% исполнения	План 2009 г.	Факт 2009 г.	% исполнения
"Дорожное хозяйство Владимирской области на 2008-2010 годы"	5061	4 687,2	92,6	0	0	0
ОЦП"Обеспечение территории Владимирской области документами территориального планирования (2006-2010 годы)"	400	400,0	100	260	190,0	73,1
"Капитальный ремонт многоквартирных домов во Владимирской области"	9317,8	9317,8	100	37412,1	37 412,1	100
"Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры на 2006-2010 годы"	4084	4 084,0	100	0	0	0
Инвестиции по ОЦП "Социальное развитие села до 2010 года"	4869	4869	100	0	0	0
"Социальное жилье на 2008-2015 годы"	1148	923	80,4	0	0	0
Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности	1163	1 163	100	0	0	0
Инвестиции по ОЦП" Энергосбережение и повышение надежности энергосбережения в топливно-энергетическом комплексе Владимирской области на 2006-2010 годы"	35	35	100	144,3	144,3	100
Транспорт Приобретение коммунальной техники	0	0	0	3213,5	3213,5	100
Средства, передаваемый бюджету поселения на ремонт и реконструкцию муниципальной и социальной инфраструктуры (Г.п.Красная Горбатка)	3000	3000	100	0	0	0
<b>Итого:</b>	<b>29077,8</b>	<b>28479</b>	<b>97,9</b>	<b>41029,9</b>	<b>40959,9</b>	<b>99,8</b>

В ходе проверки установлено, что основная часть межбюджетных трансфертов из областного бюджета поступает в бюджет района в 1-3 кварталах финансового года. Вместе с тем, средства в сумме 1100,0 тыс.руб. на осуществление инвестиций в рамках реализации областной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» поступили 19.09.2008; на реализацию областной целевой программы «Переселение граждан из аварийного жилого фонда в 2008 году» в сумме 149,9 тыс.руб. (средства областного бюджета) – 10.10.2008 и в сумме 770,6 тыс.руб. (средства Фонда содействия и реформирования ЖКХ) поступили 22.10.2008; на реализацию областной целевой программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов во Владимирской области в 2008 году» в сумме 4730,7 тыс.руб. (средства Фонда содействия и реформирования ЖКХ) – 22.10.2008 и в сумме 989,0 тыс.руб. (средства областного бюджета) поступили 10.10.2008.

Проведённый в ходе проверки анализ показателей социально-экономического развития Селивановского района показал несоответствие данных прогноза социально-экономического развития Селивановского района по инвестициям за период 2008-2009 годов и плановых назначений на 2010 год, разработанного комитетом экономики администрации района, с данными, представленными финансовым управлением администрации муниципального образования.

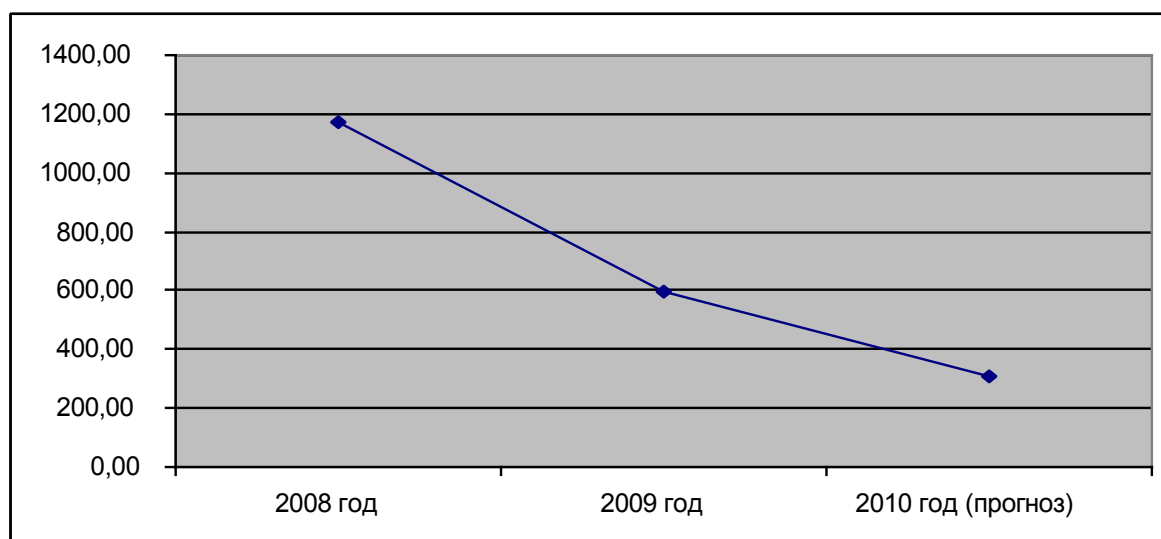
Так, согласно прогнозу объём инвестиций в основной капитал в 2008 году, составляет 40000 тыс.руб., в 2009 году - 42000 тыс.руб., на 2010 год запланирован рост инвестиций до 44000 тыс.руб., из них средства муниципального образования составляют 6000 тыс.руб. в 2008 году и 6500 тыс.руб. в 2009 году. По данным финансового управления администрации муниципального образования, объём инвестиций в основной капитал значительно ниже данных прогноза: в 2008 году - общий объём инвестиций составил 27139,6 тыс.руб., с учётом средств в сумме 6708,7 тыс.руб., использованных на капитальный ремонт многоквартирных домов; в 2009 году - 11431,8 тыс.руб. и 5869,9 тыс.руб. в 2010 году.

Счётной палаты была проведена оценка инвестиционных расходов согласно данным, полученным от финансового управления администрации Селивановского района.

В 2009 году, в связи с изменением экономической ситуации в регионе и уменьшением межбюджетных трансфертов из бюджетов всех уровней, расходы инвестиционного характера составили 11431,8 тыс.руб. или 2,9 % от общей суммы расходов бюджета, что в 2,3 раза ниже уровня 2008 года.

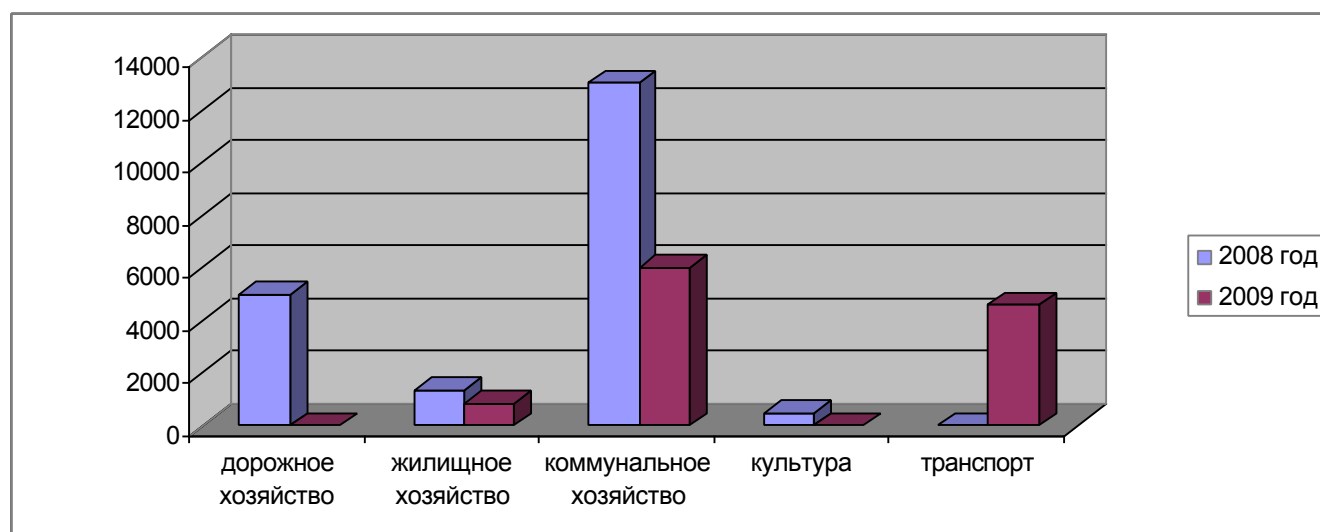
Динамика снижения инвестиционных расходов до 5869,9 тыс.руб. прогнозируется и в 2010 году, со снижением в 4,6 раза к уровню 2008 года. При этом, указанные расходы в 2010 году будут осуществляться только за счёт средств местного бюджета.

Соответственно, снижается объём инвестиций на душу населения с 1172,6 тыс.руб. в 2008 году до 309,43 тыс.руб. в 2010 году.



**Рис. №2. Объём инвестиций на душу населения в Селивановском районе**

Часть расходных обязательств инвестиционного характера в муниципальном образовании Селивановский район была направлена на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности, которые за 2008 год составили 19853,6 тыс.руб. , из них 4972,7 тыс.руб. были использованы на дорожное хозяйство, 1351 тыс.руб. на жилищное хозяйство, 13041 тыс.руб. на коммунальное хозяйство и 488,9 тыс.руб. на сферу культуры.



**Диаграмма №1. Структура распределения инвестиций в объекты капитального строительства Селивановского района в 2008 и 2009 годах**

В 2009 году на объекты капитального строительства было использовано 11431,8 тыс.руб. , в том числе: 4590,7 тыс.руб. в сфере национальной экономики, 824,7 тыс.руб. на жилищное хозяйство и 6016,4 тыс.руб. на коммунальное хозяйство.

Основная часть инвестиционных расходов в 2008 и 2009 годах реализовывалась в рамках федеральных, областных и местных долгосрочных программ. По консолидированному бюджету Селивановского района объём использованных инвестиций на программные мероприятия за счёт всех источников финансирования составил: в 2008 году 29599,7 тыс.руб. или 9% от общего объёма расходов консолидированного бюджета района, в 2009 году 45519,7 тыс.руб. (11,54%).

Наибольшая доля инвестиционных расходов в 2008 году была реализована в поселениях Селивановского района в рамках МЦП «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Селивановском районе в 2008 году» - 6708,7 тыс.руб. (24,7%) и ОЦП «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2008-2010 годы» - 4972,7 тыс.руб. - 17,2%

В ходе проверки использования межбюджетных трансфертов в форме субсидий на 2008 год было установлено, что государственным заказчиком ОЦП «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2008-2010 годы» определена администрация Владимирской области, основные исполнители программы - Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области, ГУ «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области», органы местного самоуправления. Мероприятия по указанной программе (Капитальный ремонт моста через р. Колпь на автомобильной дороге Копнино – Скалово) были определены Постановлением Губернатора от 29.12.2007 №892 «Об утверждении перечня строек и объектов для областных государственных нужд на 2008 год».

Согласно отчёту, представленному финансовым управлением администрации Селивановского района, за счёт средств областного бюджета в сумме 20339 тыс.руб. и местного бюджетов в сумме 1873 тыс.руб., выделенных на реализацию мероприятий ОЦП «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2008-2010 годы» был произведён ремонт и содержание 155,6 км автомобильных дорог общего пользования, а также построен мост через реку Колпь. При этом, экономия средств областного бюджета, образовавшаяся в результате проведённых торгов, составила 373,8 тыс.руб.

Законом Владимирской области «Об областной целевой программе «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2008 - 2010 гг.» не предусмотрена разработка органами местного самоуправления аналогичных муниципальных программ. При этом, утверждённые в указанной областной программе целевые показатели и индикаторы не позволяют измерить эффективность проведённых мероприятий конкретно в Селивановском районе, т.к. все показатели установлены в целом по Владимирской области.

Субсидия областного бюджета и федерального Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 5719,7 тыс.руб. на капитальный ремонт домов в поселениях Селивановского района, была направлена органам местного самоуправления Селивановского района в рамках областной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов во Владимирской области в 2008 году», утверждённой Постановлением Губернатора от 28 марта 2008 г. № 230.

Одним из условий указанной областной программы было утверждение аналогичной муниципальной программы и обеспечение софинансирования мероприятий в размере 989 тыс.руб. из районного бюджета. Перечень объектов, на которых планировалось проведение капитального ремонта, а также индикаторы результативности проводимых мероприятий установлены в областной адресной программе.

Муниципальная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Селивановском районе в 2008 году» была утверждена решением Совета народных депутатов от 26.06.2008 №69.

Согласно отчётным данным, представленным администрацией Селивановского района, в результате реализации указанной программы были отремонтированы 7,4 тыс.кв.м. кровли, системы отопления – 979 п.м. водопроводных сетей – 78 п.м., электроснабжения – 71 п.м.



Кроме того, за счёт бюджетных инвестиций в 2008 году производилось строительство 18 кв. жилого дома в п.Красная Горбатка и приобретение жилья в рамках ОЦП «Социальное жилье на 2008-2015 годы» – 1351 тыс.руб., разработка проектов и реконструкция водопроводных и тепловых сетей в рамках областной и муниципальной программ «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры на 2006-2010 годы» – 3729,9 тыс.руб., приобретение и установка частотных преобразователей по ОЦП «Энергосбережение и повышение надежности энергоснабжения в топливно-энергетическом комплексе Владимирской области на 2006-2010 годы» – 594,1 тыс.руб., проектные работы и строительство газопроводов высокого и низкого давления, в рамках. МЦП «Газификация жилого сектора Селивановского района на 2007-2009 годы» – 623,3 тыс.руб., с участием средств областного бюджета в сумме 1163 тыс.руб.

В 2009 году, в Селивановском районе бюджетные средства инвестиционного характера были использованы на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе: приобретение электронного преобразователя солей жесткости, капитальный ремонт тепловых и водопроводных сетей, в сумме 728,0 тыс.руб.; разработку проектов на строительство распределительных газопроводов, в сумме 1277,4 тыс.руб.; проектно изыскательские работы, капитальный ремонт и реконструкцию водопроводных сетей – 1046,4 тыс.руб.

Из общего объёма безвозмездных поступлений инвестиционного характера в Селивановском районе в 2009 году – 38,6% составили средства федерального и областного бюджетов, направленные на капитальный ремонт многоквартирных домов в г.п. Красная Горбатка. Средства областного бюджета направлялись в рамках ОАП «Капитальный ремонт многоквартирных домов во Владимирской области на 2009 год». Государственным заказчиком программы был определён департамент ЖКХ администрации Владимирской области.

Для участия в софинансировании мероприятий первоначально решением Совета народных депутатов от 21.10.2008г №60 была утверждена муниципальная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов в 2009 году» с объёмом финансирования в сумме 18,564 тыс.руб. (12,436 тыс.руб. средства федерального бюджета, 2600 тыс.руб. средства областного бюджета и 2600 тыс.руб. средства местного бюджета).

Решением Правления Фонда содействия реформированию ЖКХ от 11.01.2009г. были утверждены новые доли софинансирования (средства областного бюджета – 3,5%, средства Фонда – 88%, средства собственников помещений – 5%), в результате чего общий объём средств составил 55,220 тыс.руб.

В связи сокращением суммы софинансирования работ за счёт средств Фонда, решением Совета народных депутатов муниципального образования г.п.Красная Горбатка 14.07.2009 № 36 была утверждена новая адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов в 2009 году». Общий объём финансирования по программе был определён в размере 19178,47 тыс.руб., из них: средства федерального фонда содействия реформированию ЖКХ -16947,45 тыс.руб., средства областного бюджета в сумме 636,04 тыс.руб., средства местного бюджета 636,04 тыс.руб. средства собственников помещений многоквартирных домов 958 тыс.руб.

Согласно отчётным данным, представленным администрацией городского поселения Красная Горбатка, работы по капитальному ремонту многоквартирных домов, запланированные на 2009 год выполнены в полном объёме. Кроме того, в связи с образовавшейся экономией в результате проведения экспертизы смет, в реестр многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту, были внесены изменения, утвержденные постановлением администрации муниципального образования городское поселение поселок Красная Горбатка от 25.09.2009 №73в были добавлены 2 объекта (многоквартирный дом по ул.Садовая,17 и по ул. И.И. Анфимова, д. 1.

### ***Анализ использования субвенций, переданных бюджету Селивановского района из областного бюджета на выполнение переданных государственных полномочий***

Одной из форм межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджеты муниципальных образований из областного бюджета, являются субвенции, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, Владимирской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

Наделение ОМСУ отдельными государственными полномочиями производится путём принятия соответствующих законов Владимирской области. При этом законы Владимирской области, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из областного бюджета, содержат порядок расчёта нормативов для определения общего объёма субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципальных образований и ежегодно вводятся в действие законом Владимирской области об областном бюджете. Распределение субвенций местным бюджетам из областного бюджета утверждается законом Владимирской области об областном бюджете по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Данный механизм распределения и предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований из областного бюджета является оптимальным и соответствует требованиям действующего законодательства.

Законом Владимирской области от 24.12.2007 № 187-ОЗ «Об областном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» бюджету Селивановского района на выполнение переданных государственных полномочий было предусмотрено выделение субвенций в сумме 73170 тыс.руб. В ходе исполнения бюджета в соответствии со статьёй 232 Бюджетного кодекса РФ без внесения изменений в закон об областном бюджете на текущий финансовый год сумма субвенций, предоставляемых бюджету Селивановского района, была увеличена до 75184,1 тыс.руб. Средства перечислены в бюджет района не в полном объёме. Так, в 2008 году из областного фонда компенсаций для финансового обеспечения государственных полномочий в консолидированный бюджет Селивановского района было передано 70708,2 тыс.руб. (94% от плановых показателей), в том числе: 70593,2 тыс.руб. муниципальному району (94% от плана) и 115,0 тыс.руб. поселениям (95% от плана).

В ходе проверки было установлено, что по состоянию на 01.01.2009 остатки оборотной кассовой наличности по субвенциям на осуществление переданных государственных полномочий составляли в Селивановском районе 1278,3 тыс.руб., из них:

- субвенции бюджетам на обеспечение жильём инвалидов войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, военнослужащих, проходивших военную службу в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года – 693,4 тыс.руб. (средства субвенции поступили 26.12.2008);

- субвенции бюджетам на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 277,8 тыс.руб. В ходе проверки было установлено, что средства субвенции в сумме 107,0 тыс.руб. были возвращены 22.12.2008 в областной бюджет. Вместе с тем 26.12.2008 средства субвенции в сумме 277,8 тыс.руб. вновь поступили на счёт муниципального образования и остались неиспользованными на конец отчётного года;

- субвенции на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан за счёт средств федерального бюджета – 295,3 тыс.руб. В ходе аудита установлено, что средства субвенции поступили в бюджет района 08.04.2008 (111,0 тыс.руб.), 07.07.2008 (111,0 тыс.руб.) и 07.10.2008 (112,0 тыс.руб.). Таким образом, средства субвенции находились на счёте муниципального образования более 8 месяцев.

Кроме того, неиспользованные средства федерального и областного бюджетов в форме субвенций на общую сумму 2528,4 тыс.руб. в декабре 2008 года были возвращены в областной бюджет, в том числе:

- субвенции бюджетам на реализацию отдельных государственных полномочий по вопросам административного законодательства – 23,3 тыс.руб. были возвращены в областной бюджет 08.12.2008. Средства поступили в бюджет района 03.09.2008 г. (26,4 тыс.руб.) и 03.10.2008 (15,0 тыс.руб.). Нахождение средств на счёте без движения составило 2 месяца;

- субвенция бюджетам на реализацию основных общеобразовательных программ общеобразовательными учреждениями – средства в сумме 1920,3 тыс.руб. были возвращены в областной бюджет 25.12.2008. Необходимо отметить, что средства субвенции поступили на счёт муниципального образования 22.12.2008 (641,8 тыс.руб.) и 24.12.2008 (1208,2 тыс.руб.);

- субвенция бюджетам на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – средства в сумме 111,1 тыс.руб. были возвращены в областной бюджет 22.12.2008. При этом 26.12.2008 на счёт муниципального образования вновь поступили средства в сумме 277,8 тыс.руб.;

- субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство по областной целевой программе развития образования Владимирской области на 2007-2010 годы – 473,7 тыс.руб. были возвращены в бюджет области 22.12.2008. Средства поступили в бюджет района 18.09.2008. Таким образом средства субвенции находились на счёте без движения 3 месяца.

В 2009 году общий объём передаваемых субвенций в консолидированный бюджет района был увеличен до 102862,6 тыс.руб. (99,4% от плановых показателей). Увеличение финансирования было произведено в разрезе каждой субвенции.

По состоянию на 01.01.2010 остатки оборотной кассовой наличности по субвенциям на осуществление переданных государственных полномочий по Селивановскому району составляли 2218,4 тыс.руб. Данная сумма сложилась из остатка субвенции бюджетам на обеспечение жильём инвалидов войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, военнослужащих, проходивших военную службу в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года в сумме 2218,4 тыс.руб.

Необходимо отметить, что проанализировать причины не полного освоения и возврата средств областного бюджета не представляется возможным, т.к. это требует проведения дополнительной проверки и персонального анализа по каждой отдельной субвенции.

### ***Анализ исполнения бюджета Селивановского района за 2008-2009 годы***

С целью анализа влияния межбюджетных отношений на формирование и исполнение бюджета Селивановского района проведен анализ исполнения доходной части консолидированного бюджета Селивановского района за 2008-2009 годы согласно формы 0503317 «Отчёт об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» по состоянию на 01.01.2009 и 01.01.2010.

Доходная часть консолидированного бюджета Селивановского района в 2008 году исполнена в сумме 319525,10 тыс.руб. или 95,6% плана, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 63420,48 тыс.руб. (93,4 % плана на год), что составляет 17,1% от общей сумме доходов консолидированного бюджета Селивановского района. Объем собственных доходов консолидированного бюджета составил 248816,9 тыс.руб. или 77,9% в общей сумме доходов консолидированного бюджета Селивановского района.

В 2009 году доходы бюджета исполнены в сумме 377506,7 тыс.руб. или 99,3% плана. Рост поступлений доходов относительно 2008 года составил 57981,6 тыс.руб. или 18,2%. Исполнение налоговых и неналоговых доходов в 2009 году составило 64506,7 тыс.руб. (97,6% плана на год) или с увеличением относительно 2008 года на 1086,2 тыс.руб. или 1,7% (за счёт роста поступления неналоговых источников на 20,3%). В 2009 году в общей структуре доходов консолидированного бюджета Селивановского района произошло сокращение поступлений налоговых и неналоговых доходов относительно 2008 года на 2, 7%.

Объем собственных доходов консолидированного бюджета составил 274644,08 тыс.руб. или 72,75% в общей сумме доходов консолидированного бюджета Селивановского района. В 2009 году доля собственных в структуре доходов консолидированного бюджета уменьшилась по сравнению с 2008 годом на 5,1%.

Анализ исполнения консолидированного бюджета Селивановского района за 2008-2009 гг. по доходам представлен в таблице № 8.

Таблица № 8

Наименование доходов	2008, план	2008, исполнение			2009, план	2009, исполнение		
		тыс. руб.	к плану на год, %	структура		тыс. руб.	к плану на год, %	структура
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>67926,88</b>	<b>63420,48</b>	<b>93,37</b>	<b>19,85</b>	66089,75	64506,66	97,60	17,09
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>56784,16</b>	<b>53682,16</b>	<b>94,54</b>	<b>16,80</b>	54419,66	52792,61	97,01	13,98
<b>НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ</b>	<b>36657,80</b>	<b>34006,17</b>	<b>92,77</b>	<b>10,64</b>	36093,24	34895,42	96,68	9,24
Налог на доходы физических лиц	36 657,80	34 006,17	92,77	10,64	36 093,20	34 895,42	96,68	9,24
<b>НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД</b>	<b>6605,00</b>	<b>6400,45</b>	<b>96,90</b>	<b>2,00</b>	6004,61	6069,04	101,07	1,61
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	6 284,00	6 097,57	97,03	1,91	5 943,00	6 007,68	101,09	1,59
Единый сельскохозяйственный налог	321,00	302,88	94,36	0,09	61,61	61,36	99,59	0,02
<b>НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО</b>	<b>10395,36</b>	<b>10302,76</b>	<b>99,11</b>	<b>3,22</b>	10412,20	9911,85	95,19	2,63
Налог на имущество физических лиц	365,86	379,26	103,66	0,12	469,00	465,22	99,19	0,12
Транспортный налог	5 158,00	5 131,40	99,48	2,42	4 463,30	4 319,11	96,77	1,14
Земельный налог	4 871,50	4 792,11	98,37	1,50	5 479,90	5 127,52	93,57	1,36
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА</b>	<b>1 714,00</b>	<b>1 557,88</b>	<b>90,89</b>	<b>0,49</b>	1 467,40	1 485,67	101,25	0,39
Задолженность по отмененным налогам и сборам	1 412,00	1 414,90	100,21	0,03	442,21	430,63	97,38	0,11
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>11142,72</b>	<b>9738,31</b>	<b>87,40</b>	<b>3,05</b>	11670,09	11714,05	100,38	3,10
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	4 882,10	4 622,83	94,69	1,45	5 137,74	5 454,92	106,17	1,44
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	466,00	445,93	95,69	0,14	181,00	183,77	101,53	0,05
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ					1 517,50	1 516,15	99,91	0,40
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	4 050,60	2 953,40	72,91	0,92	4 097,60	4 147,75	101,22	1,10
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	1 781,00	1 754,63	98,52	0,55	1 836,00	1 826,84	99,50	0,48
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	4,00	2,50	62,50	0,00	0,00	-315,64	0,00	-0,08
Возврат остатков субсидий и субвенций	-40,98	-40,98	100,00		-1 099,75	-1 099,75	100,00	-0,29
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>266184,91</b>	<b>256104,63</b>	<b>96,21</b>	<b>80,15</b>	313994,48	313000,05	99,68	82,91

Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	84 466,00	84 466,00	100,00	26,43	125 511,00	125 511,00	100,00	33,25
Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	75 184,15	70 708,20	94,05	22,13	103 526,60	102 862,63	99,36	27,25
Иные межбюджетные трансферты	25 848,78	25 848,78	100,00	8,09	24 403,00	24 403,00	100,00	6,46
Субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	80 685,99	75 081,65	93,05	23,50	60 553,88	60 223,42	99,45	15,95
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>334111,79</b>	<b>319525,11</b>	<b>95,63</b>	<b>100,00</b>	<b>380084,23</b>	<b>377506,71</b>	<b>99,32</b>	<b>100,00</b>
<b>ИТОГО СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ*</b>	<b>258927,65</b>	<b>248816,90</b>	<b>96,10</b>	<b>77,87</b>	<b>276557,59</b>	<b>274644,08</b>	<b>99,31</b>	<b>72,75</b>

\* Собственные доходы равны разности общей суммы доходов и субвенций от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В 2008-2009 гг. в структуре налоговых платежей основным доходным источником является налог на доходы физических лиц 34006,2 тыс.руб. (63,3% общей суммы налоговых доходов) и 34895,4 тыс.руб. (66,1% общей суммы налоговых доходов), соответственно.

Поступление неналоговых доходов в консолидированном бюджете составило, соответственно, в 2008 году 9738,3 тыс.руб. (87,4% плана), в 2009 году – 11714,1 тыс.руб. или 100,4% к плановым назначениям.

Межбюджетные трансферты предоставлялись консолидированному бюджету Селивановского района в форме дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2008 году в сумме 84466,0 тыс.руб. (100%), в 2009 – 125511,0 тыс.руб. Объем субсидий в 2008 году составил 75081,7 тыс.руб. (93,1% плана), субвенций – 70708,2 тыс.руб. (94,1%) и иных межбюджетных трансфертов – 25848,8 тыс.руб. (100,0%). В 2009 году объем субсидий относительно 2008 году уменьшился на 14533,1 тыс.руб. и составил 60233,4 тыс.руб. (99,5% плана). Поступление субвенций в 2009 году было увеличено относительно 2008 года на 32154,4 тыс.руб. и составило 102862,6 тыс.руб. (99,4%). В 2009 году объем иных межбюджетных трансфертов составил 24403,0 тыс.руб. (100,0%) или сократился относительно 2008 года на 5,6%.

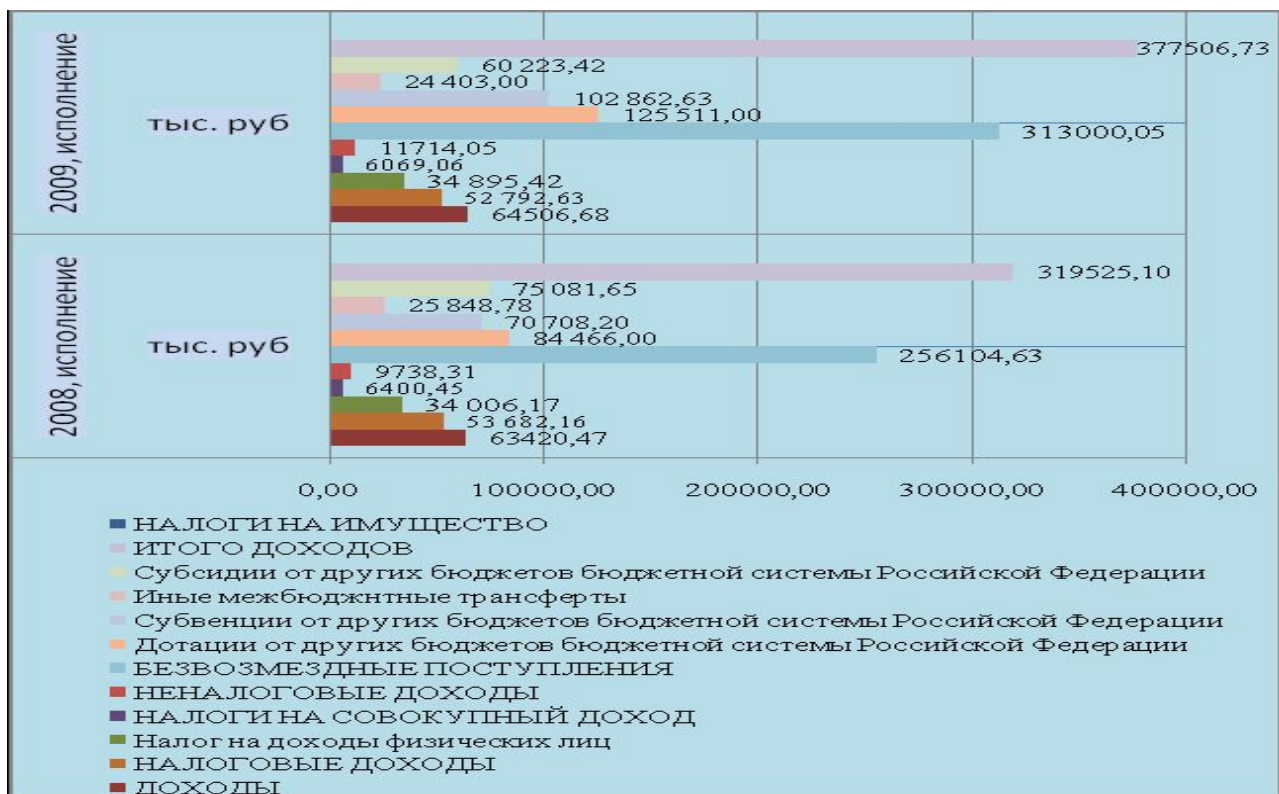


Диаграмма №2. Структура доходов консолидированного бюджета Селивановского района за 2008-2009 гг.

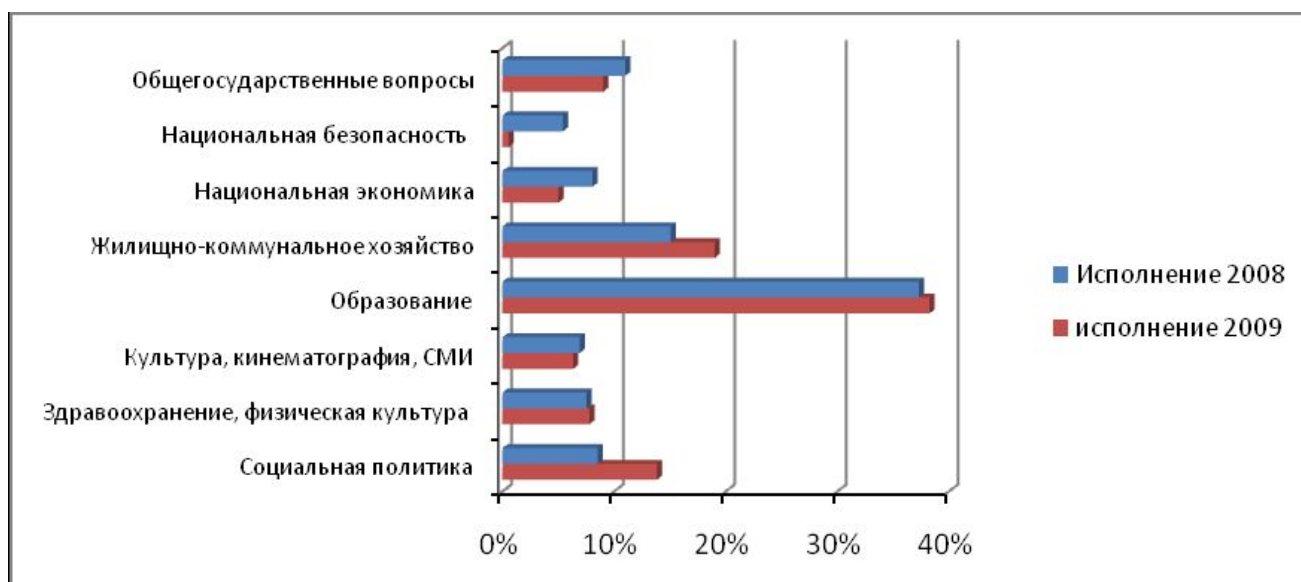


Общегосударственные вопросы	36657,00	35971,20	98,13	35290,40	34641,20	98,16	11,00	9,04
Национальная оборона	369,80	358,00	96,81	412,80	412,80	100,00	0,11	0,11
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18095,30	17700,60	97,82	2200,30	2123,40	96,51	5,41	0,55
Национальная экономика	30075,80	26384,60	87,73	20556,00	19203,80	93,42	8,07	5,01
Жилищно-коммунальное хозяйство	55293,70	49277,00	89,12	74406,00	72943,10	98,03	15,07	19,03
Охрана окружающей среды	81,80	81,10	99,14	111,70	111,70	100,00	0,02	0,03
Образование	125837,70	122017,80	96,96	147686,50	146661,50	99,31	37,32	38,27
Культура, кинематография, средства массовой информации	25330,30	22632,30	89,35	24549,30	24240,90	98,74	6,92	6,33
Здравоохранение, физическая культура и спорт	25231,40	24619,70	97,58	31486,10	29852,70	94,81	7,53	7,79
Социальная политика	31916,70	27879,30	87,35	55798,60	53028,70	95,04	8,53	13,84
<i>ИТОГО РАСХОДОВ</i>	<i>348889,50</i>	<i>326921,60</i>	<i>93,70</i>	<i>392497,90</i>	<i>383219,80</i>	<i>97,64</i>	<i>100</i>	<i>100</i>



Уровень исполнения расходов по 6 разделам классификации из 10 в 2008 году и по 8 разделам из 10 в 2009 году составил от 95% до 100%.

В 2008 году не в полном объёме профинансированы расходы по разделам «Национальная экономика» (исполнение составило 87,7%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (89%), «Культура, кинематография, СМИ» (89%) и «Социальная политика» (87%); в 2009 году по подразделам «Национальная экономика» (исполнение составило 93%) и «Здравоохранение, физическая культура и спорт» (94,8%).



**Диаграмма №3. Структура расходов бюджета Селивановского района за 2008-2009гг.**

Приоритетными направлениями расходных обязательств бюджета района в 2008-2009 годах являлись образование (53% и 38% в структуре расходов бюджета) и жилищно-коммунальное хозяйство (23% и 19% соответственно).

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.01.2009 остатки оборотной кассовой наличности по межбюджетным трансфертам, поступившим в 2008 году в бюджет Селивановского района из областного и федерального бюджетов составляли 5434,3 тыс.руб. При этом остатки средств, поступивших в районный бюджет и неиспользованных в течение 2008 года составили 2967,9 тыс.руб., в бюджет городского поселения Красная Горбатка 2466,4 тыс.руб.

Остатки оборотной кассовой наличности по субсидиям на софинансирование социально значимых расходов в Селивановском районе по состоянию на 01.01.2009 составляли 3561,2 тыс.руб., из них:

- субсидии бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счёт средств гос.корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» – 2826,6 тыс.руб.;
- субсидии бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда по областной адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2008-2011 годы» – 549,9 тыс.руб.;
- субсидии по федеральной целевой программе «Жилище» подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей» - 151,2 тыс.руб.;
- субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи по областной целевой программе «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2006-2010 годы» – 33,6 тыс.руб.

Кроме того, часть средств областного и федерального бюджетов, неиспользованных в течение отчётного года, была возвращена в декабре 2008 года в областной бюджет, в том числе:

- субсидии бюджетам на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования, в т.ч. дорог в поселениях по областной целевой программе «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2008-2010 годы» – средства в сумме 373,8 тыс.руб. были возвращены в областной бюджет 23.12.2008. При этом средства субсидии поступили на счёт муниципального образования 30.06.2008. Таким образом, нахождение указанных средств на счёте муниципального образования без движения составило 6 месяцев;

- субсидии бюджетам на бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности в сумме 102,6 тыс.руб. были возвращены в областной бюджет. При этом средства поступили в бюджет муниципального образования 19.02.2008 (размещение средств на счёте без движения 10 месяцев);

- субсидии бюджетам на инвестиции по целевой программе «Обеспечение жильём молодых семей Владимирской области на 2004-2010 годы» в сумме 226,6 тыс.руб. Средства поступили в бюджет района 22.05.2008 (размещение средств на счёте без движения 7 месяцев);

- субсидии по федеральной целевой программе «Жилище» подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей» в сумме 70,8 тыс.руб. были возвращены в областной бюджета 11.11.2008. Средства поступили в бюджет района 19.06.2008 (размещение средств на счёте без движения 5 месяцев);

- субсидии бюджетам по областной целевой программе «Социальное жильё на 2008-2015 годы» – 225,0 тыс.руб. Средства поступили в бюджет района 19.06.2008 (размещение средств на счёте без движения 6 месяцев);

- субвенции на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан за счёт средств областного бюджета в сумме 29,7 тыс.руб. Средства поступили в бюджет района 19.09.2008 (размещение средств на счёте без движения 3 месяца);

- субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи по областной целевой программе «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2006-2010 годы» в сумме 80,5 тыс.руб. Средства поступили в бюджет района 22.10.2008 (размещение средств на счёте без движения 1,5 месяца);

- субсидии бюджетам на мероприятия по ведомственной целевой программе «Сохранение и развитие культуры Владимирской области на 2008-2010 годы» в сумме 20,2 тыс.руб. При этом средства поступили в бюджет района 20.11.2008.

Кроме того, возвращены в областной бюджет неиспользованные средства федерального бюджета, полученные в форме субсидии на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» в сумме 40,98 тыс.руб., поступившие в 2007 году.

По состоянию на 01.01.2010 на счете муниципального образования Селивановский район имелись неосвоенные остатки средств областного и федерального бюджетов в общей сумме 2814,8 тыс.руб., в том числе субсидии на софинансирование социально значимых расходов – 131,7 тыс.руб., которые поступили в бюджет городского поселения Красная Горбатка в 2008 году на переселение граждан из аварийного жилищного фонда по областной адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2008-2011 годы». Средства субсидии бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счёт средств гос.корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» в сумме 1021,0 тыс.руб. были также возвращены в областной бюджет.

Неиспользованные средства областного бюджета в форме субсидии бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда по областной адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2008-2011 годы» в сумме 67,0 тыс.руб. были возвращены из районного в областной бюджет в связи с экономией, образовавшейся вследствие уменьшения в рамках проведённых конкурсов стоимости 1 кв.м. приобретаемого жилья относительно предусмотренной первоначально.

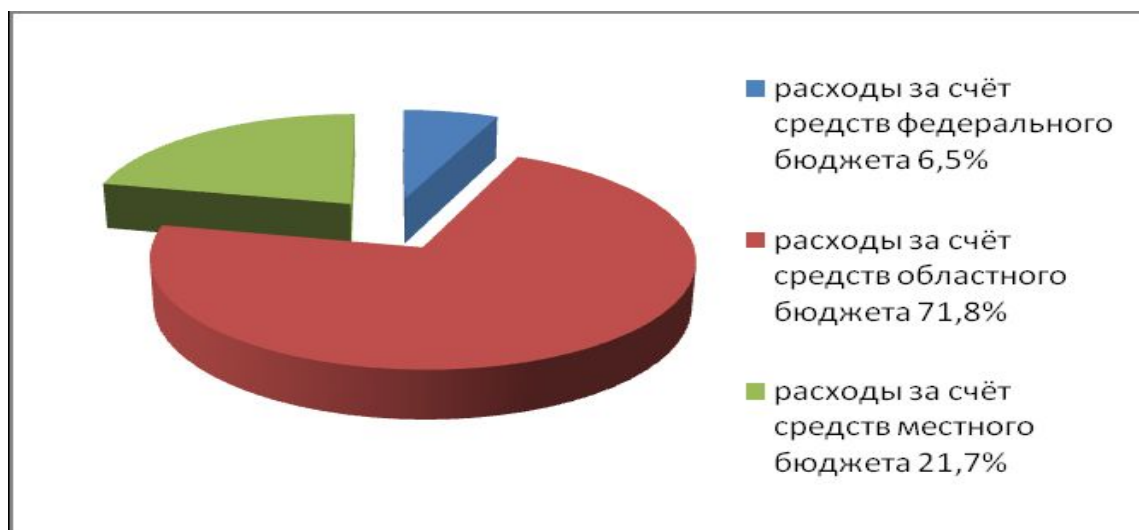
Часть средств областного и федерального бюджетов, неиспользованных в течение отчётного года была возвращена в декабре 2009 года в областной бюджет, в т.ч.:

- субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи по областной целевой программе «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2006-2010 годы» – 137,4 тыс.руб. возвращены в областной бюджет 28.12.2009. При этом средства субсидии поступили на счёт муниципального образования 11.12.2009 и находились на счёте 17 дней. Одной из причин возникновения неиспользованного остатка средств по данному виду субсидии является имевшееся ранее наличие неиспользованного остатка средств по состоянию на 01.01.2009 в сумме 33,6 тыс.руб.;

- субсидии по подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» - 50,8 тыс.руб. были возвращены в областной бюджета 12.12.2009. Средства поступили в бюджет района 01.09.2009. Таким образом, они находились на счёте 3 месяца.

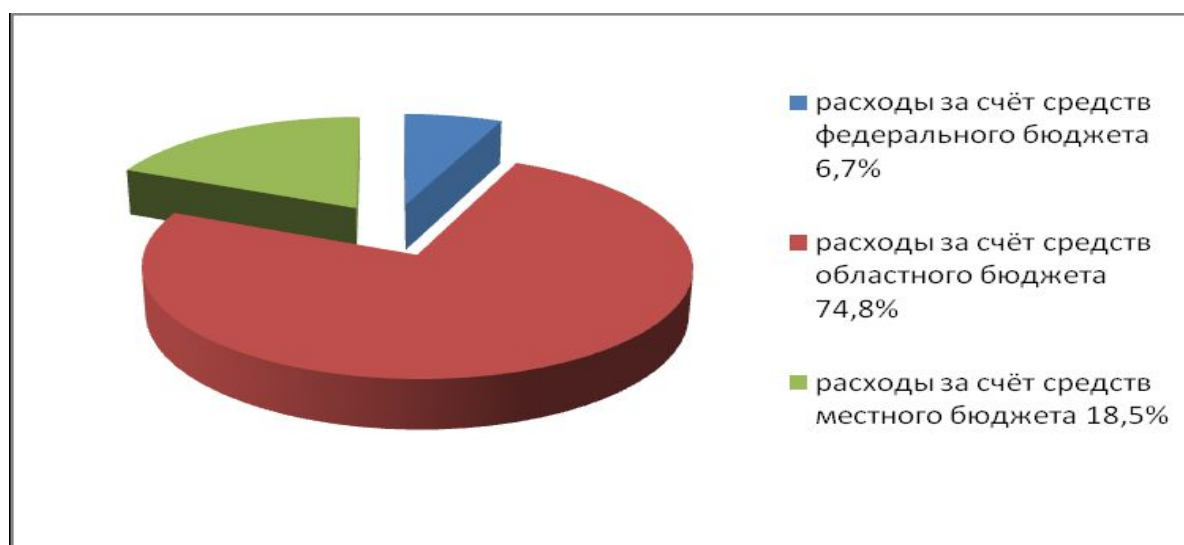
Необходимо отметить, что оценка эффективности межбюджетных отношений между областным бюджетом и бюджетом муниципального образования Селивановский района в части анализа своевременности и полноты финансирования реализации долгосрочных целевых программ, механизма выделения средств из областного бюджета, контроля за использованием средств субсидий на реализацию целевых программ и эффективности проведения программных мероприятий требует анализа по каждой целевой программе в ходе проведения дополнительных контрольных мероприятий.

Доля расходов бюджета района, профинансированная за счёт средств федерального и областного бюджетов в 2008 году составила 78%, за счёт собственных средств местного бюджета было профинансировано 22% расходов бюджета района.



*Диаграмма №4. Структура расходов бюджета Селивановского района в разрезе источников финансирования за 2008 год*

В 2009 году доля расходов бюджета района, профинансированная за счёт средств федерального и областного бюджетов оставила 81,5%, за счёт собственных средств местного бюджета было профинансировано 18,5% расходов бюджета района.



*Диаграмма №5. Структура бюджета Селивановского района в разрезе источников финансирования за 2009 год*

Доля расходов на функционирование органов местного самоуправления Селивановского района в 2008 году составила 12,3%, в 2009 – 7,96%.

Среднесписочная численность работников органов местного самоуправления муниципального образования Селивановский район сократилась в 2009 году по сравнению с 2008 годом на 28 человек и составила 123 штатные единицы (в том числе лица, замещающие муниципальные должности – 7 единиц, муниципальные служащие – 115). При этом расходы на их содержание сократились на 8035,0 тыс.руб.

В 2010 году также планируется сокращение численности работников органов местного самоуправления на 12 человек. При этом расходы на их содержание планируется сократить в 2010 году на 5983,9 тыс.руб.

Средний объём расходов на содержание 1 работника органа местного самоуправления в Селивановском районе составил в 2008 году 267,1 тыс.руб. в год, в 2009 году – 262,6 тыс.руб.

Динамика расходов на содержание органов местного самоуправления представлена в таблице №11.

Таблица №11

Наименование поселения	Фактически израсходовано		Проект 2010	Динамика	
	2008	2009		2009	2010 проект
Муниципальный район	28898	22243	17853,2	77,0	80,3
п.Красная Горбатка	2616	3298	2493,9	126,0	75,6
Волосатовское сельское поселение	2121	1404	1230,2	66,2	87,6
Мальшевское сельское поселение	3061	2703	2101,5	88,3	77,2
Новлянское сельское поселение	2089	1495	1434,8	71,6	96,0
Чертковское сельское поселение	1549	1156	1201,5	74,6	103,9
<b>ВСЕГО:</b>	<b>40334</b>	<b>32299</b>	<b>26315,1</b>	<b>80,1</b>	<b>81,5</b>

В ходе проверки проведён анализ соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования Селивановский район установленных действующим законодательством нормативов на формирование расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также расходов на содержание органов местного самоуправления.

Было установлено, что Положение об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании Селивановский район утверждено решением Совета народных депутатов Селивановского района от 20.09.2007 № 73, что соответствует ст.53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст. 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», ст.17 Закона Владимирской области от 30.05.2007 № 58-ОЗ «О муниципальной службе во Владимирской области».

В ходе проверки установлено, что в общем объёме расходов консолидированного бюджета Селивановского района доля расходов на содержание органов местного самоуправления в 2009 году составила 7,96%, что не превысило норматив, установленный постановлением Губернатора Владимирской области от 24.12.2008 № 920 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Владимирской области и установлении общего условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов» в размере 8%.

Расходы на содержание органов местного самоуправления Селивановского района на 2010 год планируются в размере 26315,1 тыс.руб., что составляет 7,4% в общем объёме расходов бюджета района и превышает норматив, установленный постановлением Губернатора Владимирской области от 20.10.2009 № 864 «Об утверждении на 2010 год нормативов формирования расходов на оплату труда выборного должностного лица местного самоуправления Владимирской области, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, и внесении изменений в постановление Губернатора области от 24.12.2008 № 920» на 796,6 тыс.руб. или 0,2%. При этом расходы на содержание органа местного самоуправления муниципального района планируются в 2010 году в сумме 17853,2 тыс.руб. (5,04% в общем объёме расходов бюджета), что также превышает установленный норматив на 2683,9 тыс.руб. или на 0,76%.

Анализ планируемых расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления Селивановского района на 2010 год показал, что данные расходы планируются в соответствии с нормативами, установленными постановлением Губернатора от 20.10.2009 № 864.

В 2008 году около 24,5% расходов бюджета района осуществлялись программно-целевым методом (87,4% от плановых назначений). Расходы на реализацию федеральных, областных и муниципальных программ в расходах бюджета района за 2008 год составили 79996,7 тыс.руб. При этом общий объём финансирования по областным целевым программам в 2008 году составил 65732,0 тыс.руб. или 87,2% от плана на год, по федеральным – 630,4 тыс.руб. или 80,6% от плана (Таблица № 12).

Таблица №12

Муниципальное образование	2008 год		% исполнения	2009 год		% исполнения
	план	факт		план	факт	
<i>Селивановский район</i>	78703,3	69624,2	88,5	17132,3	16679,7	97,4
федеральный бюджет	781,9	630,4	80,6	854,4	854,4	100,0
областной бюджет	65617,9	58452,9	89,1	5251,2	5131,1	97,7
местный бюджет	12303,5	10540,9	85,7	11026,7	10694,2	97,0
<i>п.Красная Горбатка</i>	12828,5	10372,5	80,9	1300,6	1300,6	100,0

федеральный бюджет	0	0	0,0	0	0	0,0
областной бюджет	9735,1	7279,1	74,8	0	0	0,0
местный бюджет	3093,4	3093,4	100,0	1300,6	1300,6	100,0
<i>Консолидированный бюджет</i>	<i>91531,8</i>	<i>79996,7</i>	<i>87,4</i>	<i>18432,9</i>	<i>17980,3</i>	<i>97,5</i>
федеральный бюджет	781,9	630,4	80,6	854,4	854,4	100,0
областной бюджет	75353	65732	87,2	5251,2	5131,1	97,7
местный бюджет	15396,9	13634,3	88,6	12327,3	11994,8	97,3

Объём расходов бюджета, осуществляемых программно-целевым методом, в 2009 году снизился на 77,5% к уровню 2008 года, что в первую очередь обусловлено сокращением финансирования мероприятий по областным целевым программам. Так, в 2009 году расходы на реализацию областных целевых программ за счёт средств областного бюджета произведены в размере 5131,1 тыс.руб., что в 12,8 раз ниже уровня 2008 года. Данный факт обусловлен приостановлением действия и отменой ряда областных целевых программ.

Так, в 2008 году на территории Селивановского района реализовывалось 17 областных целевых программ, в 2009 году – 8 областных программ, на 2010 год предусмотрено финансирование 3 областных целевых программ.

Органами местного самоуправления Селивановского района и поселений, входящих в его состав, было обеспечено софинансирование мероприятий, предусмотренных областными долгосрочными программами, в рамках аналогичных муниципальных долгосрочных программ, в том числе по:

- МЦП «Обеспечение жильём молодых семей Селивановского района на 2008-2010 годы» - 398,9 тыс.руб. из областного и 398,9 тыс.руб. из местного бюджета;

- МЦП «Сохранение и развитие муниципальных автомобильных дорог общего пользования Селивановского района на 2008-2015 г.г.» - 20339 тыс.руб. - средства областного бюджета и 1873 тыс.руб. - средства местного бюджета;

- МЦП «Энергосбережение и повышение надежности энергосбережения в топливно-энергетическом комплексе Селивановского района на 2006-2010 годы» - 35 тыс. руб. средства областного бюджета и 559,1 тыс.руб. средства местного бюджета;

- МЦП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Селивановского района на 2008-2010»- 4084 тыс.руб. - средства областного бюджета и 2966,9 тыс.руб.- средства местного бюджета;

- МЦП «Сохранение и развитие культуры Селивановского района на 2007-2009 годы»- 1538,9 тыс.руб.- средства областного бюджета и 230,0 тыс.руб.- средства местного бюджета;

- МЦП «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Селивановском районе в 2008 году» исполнение средств федерального бюджета составило 4607,55 тыс.руб., областного - 963,2 тыс.руб., местного - 963,2 тыс.руб.,

- МЦП «Социальное жильё на 2008-2015 годы» - 923 тыс.руб. средства областного бюджета и 428 тыс.руб. - средства местного бюджета;

Кроме того, из средств местного бюджета производилось софинансирование мероприятий по ОЦП «По обеспечению безопасности дорожного движения во Владимирской области на 2004 - 2010 годы, по 164,1 тыс.руб. из областного и местного бюджетов; ОЦП «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2008-2010 годы» - 1652,6 тыс.руб. составили средства областного бюджета и 567 тыс.руб. средства местного бюджета и ОЦП «Обеспечение территории Владимирской области документами территориального планирования (2006-2010 годы)» - 400 тыс.руб. средства областного бюджета и 100 тыс.руб. средства местного бюджета;

В связи с нестабильной экономической ситуацией региона, в 2009 году часть областных долгосрочных программ признана утратившими силу. При этом было продолжено финансирование следующих областных долгосрочных программ:

- «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2008 - 2009 годах» 482,9 тыс.руб.- средства областного бюджета, средства Фонда реформирования ЖКХ – 1805,6 тыс. руб. и 1010,5 тыс.руб. – средства местного бюджета;

- «Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области на 2004 - 2011 годы» по 472,9 тыс.руб. из областного и местного бюджетов.;



- «Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2009 - 2012 годах» - 166,6 тыс.руб.- средства областного бюджета и 163,4 тыс.руб. - средства местного бюджета;
- «Энергосбережение, повышение надежности функционирования топливно-энергетического комплекса и энергоснабжения объектов жилищно-коммунальной сферы Владимирской области на 2006-2011 годы» - 144,3 тыс.руб. - средства областного бюджета и 124,0 тыс.руб.- средства поселений района;
- «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2006-2011 годы»-2236,3 тыс. руб. средства областного бюджета и 68,8 тыс.руб. средства местного бюджета;
- «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2008-2010 годы» -1921 тыс.руб. - средства областного бюджета и 354,7 тыс.руб. -средства местного бюджета;
- «Обеспечение территории Владимирской области документами территориального планирования (2006-2010 годы)»- 190,0 тыс.руб.- средства областного бюджета и 950,0 тыс. руб.- средства местного бюджета.

Кроме того, из средств местного бюджета было продолжено финансирование мероприятий по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, обеспечению населения питьевой водой, ремонту крыши и фасада центрального дома культуры, ремонту электрооборудования районной библиотеки. Программные мероприятия в 2008 и 2009 годах были в основном направлены на проведение капитального ремонта и реконструкцию объектов коммунальной и социальной сферы.

Следует отметить, что по причине различия информации в отчётных данных, представленных администрацией муниципального района по финансированию программных мероприятий, расходные обязательства, направленные на реализацию областных и муниципальных программ требуют дополнительной проверки.

### ***Оценка достаточности собственной доходной базы местного бюджета для реализации органами местного самоуправления вопросов местного значения***

На территории Селивановского района обеспечена реализация Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который радикально изменил систему межбюджетных отношений, установив новые подходы к организации местного самоуправления на территории Российской Федерации и новые принципы функционирования финансовой системы муниципальных образований. Наиболее значимым стало наделение муниципальных образований поселенческого уровня полномочиями по решению вопросов местного значения и, соответственно, собственными финансовыми ресурсами.

С 1 января 2009 года органы местного самоуправления вновь образованных сельских поселений Селивановского района, в связи с реализацией Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения, предусмотренные вышеуказанным Федеральным законом, в полном объёме (в том числе формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в бюджетах муниципальных образований планируются расходные обязательства по решению вопросов местного значения. Бюджетные средства на реализацию вопросов местного значения в Селивановском районе, в 2008 году составили 249796,8 тыс.руб., (или 76,4% от общего объёма расходов консолидированного бюджета), из них 189491,2 тыс.руб.- расходы муниципального района и 60305,6 тыс.руб. расходы поселений. В 2009 году общий объём расходов на вопросы местного значения составил 269203,6 тыс.руб., при этом расходы районного бюджета уменьшились на 2791,7 тыс.руб., а расходы поселений увеличились на 22198,5 тыс.руб.

Доходная база бюджетов муниципальных образований Селивановского района формируется из налоговых и неналоговых поступлений, также межбюджетных трансфертов, передаваемых из областного бюджета Владимирской области.

Несмотря на то, что разграничение доходов закреплено ст.61 Бюджетного кодекса Российской Федерации, налоговые доходы между федеральным, региональным и муниципальным уровнями распределяются в настоящее время таким образом, что доходные источники муниципальных образований поселенческого уровня не покрывают законодательно закреплённые расходные обязательства.

Данные о доле обеспеченности расходов (налоговыми и неналоговыми доходами), направленными на решение вопросов местного значения в Селивановском районе, представлены в таблице № 13.

Таблица №13

Наименование муниципального образования	обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами расходов, направленных на решение вопросов местного значения в 2008г. (план) %	обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами расходов, направленных на решение вопросов местного значения в 2008г. (факт) %	обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами расходов, направленных на решение вопросов местного значения в 2009г. (план) %	обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами расходов, направленных на решение вопросов местного значения в 2009г. (факт) %	обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами расходов, направленных на решение вопросов местного значения в 2010г. (план) %
Селивановский район	26,5	25,34	22,09	22,58	26,61
Волосатовское с.п.			14,61	13,1	32,86
Мальшевское с.п.			22,25	21,66	62,04
Новлянское с.п.			25,6	22,39	50,7
Чертковское с.п.			32,34	29,2	44,74
Красная Горбатка г.п.			42,69	41,16	102,2

Из таблицы видно, что обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами как районного бюджета так и бюджетов поселений расходов, направляемых на реализацию вопросов местного значения, не достигает и 50%. В сельских поселениях Селивановского района наибольшая обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами в 2009 и 2010 годах отмечается у г.п.Красная Горбатка соответственно 41,16% и 102,2%, а наименьшая - у Волосатовского сельского поселения - 13,1% в 2009 году и 32,86% в 2010 году.

Анализ расходов, направленных на решение вопросов местного значения показал, что в поселениях Селивановского района в 2009 году преобладают расходы на сферу жилищно-коммунального хозяйства - 66,98%.

Следует отметить, что в поселениях Селивановского района, в 2009 и 2010 годах в соответствии с соглашениями, заключёнными между администрациями поселений и администрацией муниципального района передавались полномочия по осуществлению расходов на вопросы местного значения от поселений муниципальному району, в том числе:

- по организации культуры на территории поселений;
- по библиотечному обслуживанию населения поселений;
- по организации в границах поселений электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- по территориальному планированию поселений;
- по обеспечению малоимущих граждан, проживающих в поселениях и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми поселениями в соответствии с жилищным законодательством, содержание муниципального жилищного фонда;
- по начислению и выплате субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Финансовое обеспечение переданных от поселений муниципальному району полномочий в 2009 году составило 14977,6 тыс.руб., а в 2010 году - 17955,4 тыс.руб.

В ходе проверки установлено, что полномочия по решению вопросов местного значения муниципального района и поселений выполняются в полном объёме. Количество финансируемых вопросов местного значения соответствует перечню, определённому Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Оценка достаточности собственной доходной базы местного бюджета для реализации органами местного самоуправления вопросов местного значения в Селивановском районе показала следующее.

Одним из основных критериев эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений является оценка устойчивости бюджета:

- *абсолютно устойчивое* состояние бюджета - достигается при условии, когда сопоставимые расходы (Рс) меньше собственных доходов бюджета (Дс), т.е.:  $P_c < D_c$ ;
- *нормальное* состояние бюджета - при условии, когда сопоставимые расходы не превышают сумму собственных доходов бюджета, т.е.  $P_c = D_c$ ;
- *кризисное* состояние бюджета - наблюдается при условии, когда сопоставимые расходы превышают сумму собственных доходов бюджета, т.е.  $P_c > D_c$ .

Данные по обеспеченности налоговыми и неналоговыми доходами (Дс) расходов муниципального образования, направленных на решение вопросов местного значения поселений Селивановского района (Рс) представлены в таблице №14.

**Таблица №14**

Наименование муниципального образования	Сумма налоговых и неналоговых доходов за период 2009 г. (тыс.руб.)	Сумма расходов на решение вопросов местного значения за 2009 г. (тыс.руб.)	Состояние бюджета	Сумма налоговых и неналоговых доходов на период 2010 г. (тыс.руб.)	Сумма расходов на решение вопросов местного значения на 2010 г. (тыс.руб.)	Состояние бюджета
Волосатовское с.п.	1031,5	7867,2	Рс > Дс Кризисное состояние	1235	3757,4	Рс > Дс Кризисное состояние
Малышевское с.п.	3124,6	14421,5	Рс > Дс Кризисное состояние	3794	6114,5	Рс > Дс Кризисное состояние
Новлянское с.п.	2582,1	11531,1	Рс > Дс Кризисное состояние	4221,4	8311	Рс > Дс Кризисное состояние
Чертковское с.п.	722,4	2473,9	Рс > Дс Кризисное состояние	1294	2892,2	Рс > Дс Кризисное состояние
Красная Горбатка г.п.	14882,1	36148,9	Рс > Дс Кризисное состояние	20256	19810,4	Рс > Дс близко к нормальному состоянию

Анализ показал, что в 2009 и в 2010 году бюджеты всех сельских поселений находятся в кризисном состоянии. В 2010 году нормальное состояние прогнозируется только в г.п. Красная Горбатка, а ситуация в остальных поселениях района останется неизменной.

***Анализ соблюдения органами местного самоуправления Селивановского района ограничений по размеру дефицита местного бюджета, а также соответствия состава источников финансирования дефицита местного бюджета требованиям бюджетного законодательства***

Проведённый анализ соблюдения органами местного самоуправления Селивановского района ограничений по размеру дефицита местного бюджета, а также соответствие состава источников финансирования дефицита местного бюджета требованиям бюджетного законодательства, показал следующее.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании Селивановский район основывался на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетного законодательства Владимирской области, Устава муниципального образования, принятого решением Совета народных депутатов от 20.06.2005 №48, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического положения муниципального образования, а также положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании, утверждённом решением Совета народных депутатов от 21.11.2007 № 107.

Первоначально бюджет Селивановского района на 2008 год утверждён решением Совета народных депутатов от 20.12.2007 № 118 по доходам в сумме 271301тыс.руб., расходам - 274481тыс.руб., с дефицитом - 3180 тыс.руб. или 6,5% от утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений, что соответствует предельному размеру дефицита бюджета, установленному п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Решением СНД о бюджете муниципального образования источниками финансирования дефицита местного бюджета на 2008 год утверждены: исполнение муниципальных гарантий Селивановского района в валюте Российской Федерации, в случае, если исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу – 203,0 тыс.руб., изменение прочих остатков денежных средств районного бюджета Селивановского района – 3383,0 тыс.руб., что не соответствует составу источников, определенных ст.96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В течение 2008 года изменения в первоначальное решение о бюджете вносились 8 раз, что связано с получением дополнительных доходов и увеличением расходов бюджета.

Динамика изменения размера дефицита бюджета в 2008 году представлена в таблице № 15.

**Таблица №15**

Решение СНД о бюджете на 2008 год	Доходы, тыс.руб.	Расходы, тыс.руб.	Безвозмездные поступления	Дефицит, тыс.руб.	Изменение размера дефицита бюджета к первоначально утверждённому, раз
20.12.2007 № 118	271301	274481	222290,0	3180	-
26. 02. 2008 №15	277801,6	286840,8	228790,6	9039,2	2,8
22.04. 2008 №46	279118,6	288157,8	230148,65	9039,2	2,8
23. 07. 2008г №83	295253,6	304292,8	244534,65	9039,2	2,8
18. 09. 2008 №93	299026,6	308065,8	245362,65	9039,2	2,8
28.10.2008 №116	317627,7	326666,9	256643,7	9039,2	2,8

20.11.2008 №136	317627,7	324405,3	256643,7	6777,6	2,1
05.12.2008 № 143	317627,7	324405,3	256643,7	6777,6	2,1
18.12.2008 №145	311673,3	326450,9	258689,290	14777,6	4,7
22.04.2009 №31	296606,6	307776,2	248582,0	11169,7	3,5

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Селивановского района на 2008 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась и составила 311673,3 тыс.руб., расходная часть составила 326450,9 тыс.руб. Безвозмездные поступления из областного бюджета утверждены в сумме 258689,29 тыс.руб. Дефицит бюджета утверждён в объёме 14777,6 тыс.руб. или 27,9% объёма доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Вместе с тем как показала проверка, несмотря на то, что в качестве источников финансирования дефицита бюджета определён остаток средств на счетах по учёту средств местного бюджета в объёме 6777,6 тыс.руб. дефицит бюджета превысил предельный размер дефицита бюджета на 12,8% или 2701,6 тыс.руб., что не соответствует ограничениям, установленным ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, источниками покрытия дефицита бюджета определена разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами в сумме 8000,0 тыс.руб. (договор от 22.12.2008).

В ходе проверки установлено, что администрацией муниципального образования Селивановского района и департаментом финансовой, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области заключён договор на предоставление бюджетного кредита от 22.12.2008 года № 07/08 со сроком возврата кредита 31.12.2008 года. Вместе с тем, 25.12.2008 года администрацией муниципального образования Селивановского района и департаментом финансовой, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области заключено дополнительное соглашение о реструктуризации задолженности перед областным бюджетом по бюджетному кредиту и внесении изменений и дополнений в договор о предоставлении бюджетного кредита от 22.12.2008 № 07/08, согласно которому возврат кредита осуществляется в пять этапов, до 30.06.2009.

Согласно утверждённому отчёту об исполнении бюджета Селивановского района за 2008 год (решение СНД от 22.04.2009 № 31) доходная часть бюджета исполнена в сумме 296606,6 тыс.руб. или на 95,2%. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 307776,2 тыс.руб. или 94,3% от объёма годовых назначений. Дефицит районного бюджета установлен в сумме 11169,7 тыс.руб. или 23,3% объёма доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В состав источников финансирования дефицита бюджета на 2008 год включены изменение прочих остатков денежных средств районного бюджета Селивановского района в объёме (3169,7 тыс.руб.) и бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (8000,0 тыс.руб.), что не соответствует составу источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, установленному ст.96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе проверки установлено, что размер дефицита бюджета превысил установленный ст.92.1 Бюджетного кодекса предельный размер на 3197,5 тыс.руб. (или на 6,4%).

В ходе проверки установлено, что финансовым органом муниципального образования формирование источников финансирования бюджета муниципального образования Селивановский район на 2008 год осуществлено с нарушением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа Министерства финансов российской Федерации от 24.08.2007 № 74н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», в части не отражения группы, подгруппы источника финансирования дефицита бюджета.

Бюджет муниципального образования «Селивановский район» на 2009 год утверждён решением СНД от 18.12.2008 №146 по доходам сформирован в сумме 379212,4 тыс.руб. по расходным обязательствам - в сумме 371212,4 тыс.руб. с прогнозируемым профицит в сумме 8000,0 тыс.руб., который сложился в результате получения бюджетом Селивановского района бюджетного кредита в декабре 2008 года в сумме 8000,0 тыс.руб.

В течение 2009 года изменения в первоначальное решение о бюджете вносились 9 раз, что связано с уточнением доходной и расходной частей бюджета. Динамика изменения основных характеристик бюджета представлена в таблице №16.

Таблица №16

Решение СНД о бюджете на 2009 год	Доходы, тыс.руб.	Расходы, тыс.руб.	Дефицит «+»/ Профицит «-», тыс.руб.
18.12.2008 №146	379212,4	371212,4	- 8000,0
19.03.2009 №19	356434,4	351402,4	- 5032,0
22.04.2009 №32	350344,4	345312,4	- 5032,0
21.05.2009 №43	311597	306565	- 5032
20.08.2009 №73	315195,8	325537,3	10341,5
17.09.2009 №84	315222,3	326263,8	11041,5
29.10.2009 №100	315206,2	326247,7	11041,5
24.11.2009 №121	319695,3	330736,8	11041,5
22.12.2009 №131	325854,4	335507,6	9653,2
исполнение (ф.050317)	324473,1	326966,7	2493,6



В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Селивановского района на 2009 год доходная часть бюджета ставила 325854,4 тыс.руб., расходная часть – 335507,6 тыс.руб. Безвозмездные поступления из областного бюджета утверждены в сумме 283505,0 тыс.руб. (87,0% общего объёма доходов). Дефицит местного бюджета утверждён в размере 9653,2 тыс.руб. или 22,8% объёма доходов местного бюджета без учёта безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В качестве источников финансирования дефицита районного бюджета на 2009 год утверждены:

- разница между полученными и погашенными районным бюджетом в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций – 4627,8 тыс.руб.;
- разница между полученными и погашенными районным бюджетом в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными районному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации – 2331 тыс.руб.;
- изменение прочих остатков денежных средств районного бюджета – 2694,4 тыс.руб.

Предельный размер дефицита бюджета на 2009 год превысил ограничения, установленные ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 392,9 тыс.руб. или на 0,9%.

По итогам исполнения бюджета Селивановского района за 2009 год (ф.0503317) размер дефицита местного бюджета составил 2493,6 тыс.руб. или 5,9% объёма доходов местного бюджета без учёта безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Согласно представленному отчёту источниками погашения дефицита бюджета определены:

- разница между полученными и погашенными районным бюджетом в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными районному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации – 2331,0 тыс.руб.;
- изменение прочих остатков денежных средств районного бюджета – 162,6 тыс.руб.

Таким образом, по итогам исполнения бюджета за 2009 год дефицит бюджета соответствует пределу размеру, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации

### ***Характеристика муниципального долга Селивановского района в 2008 – текущем периоде 2010 годов***

Решением СНД от 20.12.2007 № 118 установлен верхний предел муниципального долга на 01 января 2009 года в сумме 0 рублей. В ходе исполнения бюджета Селивановского района на 2008 год решением СНД от 18.08.2008 № 45 установлен год верхний предел муниципального долга в сумме 8000,0 тыс.руб., который сложился за счёт получения бюджетного кредита из областного бюджета в сумме 8000,0 тыс.руб. (договор от 22.12.2008 № 07/08). Предельный размер муниципальный долг не превысил утверждённый объём доходов бюджета на 2008 года без учёта объёма безвозмездных поступлений, что соответствует п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы по обслуживанию муниципального внутреннего долга в 2008 составили 7,1 тыс.руб.

Согласно утверждённому отчёту об исполнении бюджета Селивановского района за 2008 год (решение СНД от 22.04.2009 № 31) в программе муниципальных внутренних заимствований районного бюджета в 2008 году (приложение № 8) отражен бюджетный кредит, полученный из областного бюджета в сумме 8000,0 тыс.руб. Таким образом, по итогам исполнения бюджета за 2008 год предельный размер муниципальный долг не превысил утверждённый объём доходов бюджета на 2008 года без учёта объёма безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Информация о долговых обязательствах муниципального образования в 2008 году внесена в муниципальную долговую книгу, что подтверждено выпиской из долговой книги.

Решением СНД от 18.12.2008 № 146 «О бюджете Селивановского муниципального района на 2009 год» установлен верхний предел муниципального долга на 01 января 2010 года в сумме 0 руб. В ходе исполнения бюджета Селивановского района в 2009 году верхний предел муниципального долга на 1 января 2010 года решением СНД от 20.08.2009 № 73 установлен в сумме 15647,1 тыс.руб., что соответствует требованиям п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объём муниципального долга сложился за счёт полученного кредита от кредитной организации в сумме 6016,1 тыс.руб. и суммы бюджетного кредита, полученного из областного бюджета в 2009 года в сумме 9631,00 тыс.руб.:

- 9346,0 тыс.руб. – договор от 29.07.2009 № 17/09-д;

- 285,0 тыс.руб. – договор от 18.08.2009 № 29/09-т.

В 2009 году бюджетный кредит, полученный из областного бюджета в 2008 году, планировалось погасить в полном объёме (8000,0 тыс.руб.).

Вместе с тем решением СНД от 24.11.2009 № 121 верхний предел муниципального внутреннего долга Селивановского района на 1 января 2010 года увеличен на 700,0 тыс.руб. и составил 16347,1 тыс.руб., что соответствует предельному объёму муниципального долга, установленному п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением СНД от 22.12.2009 № 131 верхний предел муниципального долга на 1 января 2010 года сокращён на 1388,3 тыс.руб. и составил 14958,8 тыс. руб. Программа муниципальных внутренних заимствований бюджета Селивановского района на 2009 год утверждена в объёме 6958,8 тыс.руб., в том числе: 4627,8 тыс.руб. (или 66,5% от общего объёма долговых обязательств, утверждённых программой) – кредит, полученный от кредитной организации, 2331,0 тыс.руб. (33,5% от общего объёма долговых обязательств, утверждённых программой) – бюджетный кредит, полученный из областного бюджета.

Вместе с тем, как показала проверка, муниципальным образованием не осуществлялись заимствования у кредитных организаций.

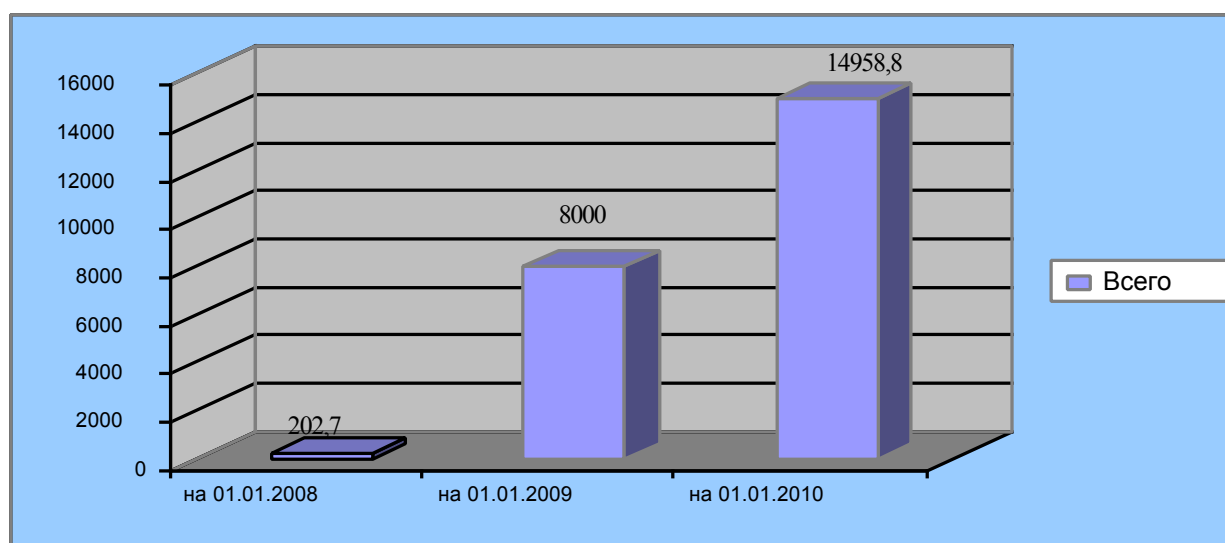
В 2009 году расходы на обслуживание муниципального долга составили 201,7 тыс.руб.

Решением СНД от 27.01.2009 № 7 утверждено положение о муниципальном долге Селивановского района Владимирской области.

В ходе проверки финансовым управлением представлены выписки из муниципальной долговой книги муниципального образования Селивановский район на 01.01.2008, 01.01.2009 и 01.01.2010. Учёт и регистрация долговых обязательств муниципального образования осуществляется в соответствии с положением о порядке ведения муниципальной долговой книги муниципального образования Селивановского района утвержденного постановлением главы Селивановского района от 18.01.2008 № 15.

Решением СНД от 22.12.2009 № 130 «О бюджете муниципального образования Селивановский район Владимирской области на 2010 год» утверждён прогнозируемый профицит бюджета в сумме 10331,0 тыс.руб. и верхний предел муниципального долга на 01.01.2011 в сумме 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям - 0,0 тыс.руб. Профицит сложился в результате разницы между полученными и погашенными районным бюджетом кредитами, полученными от других бюджетов бюджетной системы, – «-10331,0 тыс.руб.».

Расходы на обслуживание муниципального долга предусмотрены в объёме 200,0 тыс.руб., что соответствует предельному объёму на обслуживание муниципального долга, установленному частью 1 ст.111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.



*Диаграмма №6. Динамика муниципального долга Селивановского района по состоянию на 01.01.2008, на 01.01.2009 и на 01.01.2010*

**Влияние межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, на изменение социально-экономической ситуации Селивановского района, стимулирование развития инновационных производств, создание условий по модернизации экономики муниципального образования.**

В современных условиях при переходе от управления затратами на управление результатами основным документом, устанавливающим ориентиры управления муниципальным образованием становится стратегия развития муниципального образования на перспективу.

Выражением стратегического подхода в управлении на муниципальном уровне является формирование собственных стратегий развития и планов их реализации органами местного самоуправления, учитывающие особенности решения текущих и стратегических задач развития территории и обеспечения качества жизни населения как генеральной цели деятельности местного самоуправления.

При этом отмечается, что стратегии развития Селивановского района действовала до 2008 года, на текущий момент стратегия отсутствует. Элементы содержания стратегии развития муниципального образования Селивановский район Владимирской области, цели и показатели, заложенные в ней, представлены в таблице № 17.

**Таблица №17**

Наим. МО	Док-т	Цели развития	Подцели	Показатели достижения целей
----------	-------	---------------	---------	-----------------------------

<b>Селивановский район</b>	Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Селивановский район»	Создание условий для роста благосостояния и повышения качества жизненного стандарта жителей района	1. Рост социальных показателей	1. среднемесячный доход на душу населения – не ниже среднеобластного; 2. рост объемов жилищного строительства за счет всех источников финансирования – сдача в эксплуатацию не менее 2000 кв. м жилья;
			1. Расширение сельскохозяйственной отрасли	1. увеличение производства и реализации предприятиями сельского хозяйства молока до уровня 13 тыс. тонн в год;
			1. Развитие промышленного производства	1. рост объемов промышленного производства – выпуск товарной продукции на сумму 1 млрд. рублей;
			1. Обеспечение роста налогооблагаемой базы	1. снижение количества убыточных предприятий до уровня 20%; 2. развитие малого предпринимательства – рост реально действующих предприятий и предпринимателей на 50%; 3. рост доходной части районного бюджета – в 3 раза;

Анализ стратегии развития муниципального образования Селивановский район показал, что в ней не учитывается степень влияния местного самоуправления на развитие территории, отражение целей развития в конкретных адаптивных показателях. Положенные в основу стратегии цели развития не увязаны с показателями, отражающими соответствующие цели. При этом сами показатели не отражают муниципальную специфику управления и развития территории.

Отмечается, что стратегия развития с момента создания не пересматривалась, отсутствует механизм реализации стратегии при текущем исполнении бюджета муниципального образования. Цели и показатели, закладываемые в стратегии, не имеют своего отражения в других рабочих документах органов местного самоуправления.

Помимо стратегии развития в муниципалитетах формируются доклады о результатах и основных направлениях деятельности, разрабатываемые главными администраторами средств бюджета муниципального образования.

Основные параметры, содержащиеся в докладах о результатах и основных направлениях деятельности администрации Селивановского района, представлены в таблице № 18.

Таблица №18

Наим. МО	Док-т	Цели развития, отрасли	Показатели
Селивановский район	Доклад о результатах и основных направлениях деятельности администрации Селивановского района за 2008 год и плановый период на 2009-2011 годы	Развитие кадрового потенциала	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Количество муниципальных служащих, повысивших квалификацию к общему списочному составу</li> <li>2. Количество муниципальных служащих прошедших проф. подготовку, переподготовку.</li> <li>3. Процент муниципальных служащих назначенных на должность из резерва кадров</li> <li>4. Процент муниципальных служащих временно исполняющих обязанности руководителей из резерва кадров</li> <li>5. Количество семинаров-совещаний с руководителями структурных подразделений администрации и сельских поселений</li> <li>6. Количество подготовленного и выпущенного информационно-аналитического материала</li> <li>7. Количество организованных самопроверок в структурных подразделениях администрации</li> <li>8. Количество командировок с целью обмена опытом в другие муниципальные образования</li> </ol>

	Повышение уровня удовлетворения потребности населения в информации	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Процент нормативных правовых актов, информационных сообщений своевременно опубликованных в средствах массовой информации</li> <li>2. Количество проведенных деловых встреч с населением</li> <li>3. Количество пресс-конференций для СМИ</li> <li>4. Количество созданных и пополняемых страниц сайта «Диалог власти и населения»</li> <li>5. Количество подготовленных информационно-аналитических материалов</li> <li>6. Обеспеченность работников администрации технически современной техникой</li> <li>7. Использование лицензионного программного обеспечения</li> <li>8. Общее количество информационных ресурсов коллективного пользования</li> <li>9. Общее число рабочих мест поселений подключенных к единой информационной сети администрации Селивановского района</li> <li>10. Ширина канала между ЕИС администрации Селивановского района и сельскими поселениями</li> </ol>
--	--	---

Как видно из таблиц показатели, закладываемые в стратегии развития, не отражаются в дальнейшем в докладах субъектов бюджетного планирования и соответственно не используются в работе органа местного самоуправления.

Отмечается, что целевые программы муниципального образования также не увязаны со стратегией развития муниципального образования.

Существующие условия функционирования органа местного самоуправления, а также исполнение бюджета муниципального образования без наличия и использования стратегии развития не позволяют комплексно подойти к оценке эффективности управления развитием муниципального образования, а также оценить адекватность существующих расходов бюджета и направлений развития потребностям территории и ее жителей.

Данные обстоятельства в свою очередь не позволяют в полной мере оценить влияние межбюджетных трансфертов на развитие территории.

Развитие муниципального образования как любой социально-экономической системы характеризуется определенными показателями. Для отслеживания динамики развития муниципальных образований используется прогноз социально-экономического развития территории, включающий данные за отчетный период, а также прогнозные значения.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования Селивановский район в период 2007 – 2010 годы также наблюдается стагнация экономики района по таким основным показателям как объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования. При этом наблюдается рост показателей – оборот розничной торговли, объем платных услуг населению.

Показатели, характеризующие качества жизни жителей муниципального образования по Селивановскому району практически отсутствуют.

Параметры социально – экономического развития Селивановского района на 2011 – 2012 годы прогнозируются с учётом роста экономики района.

Таким образом, в прогнозе не учтены возможные последствия влияния экономического кризиса, следствием которых может стать продолжение сокращения объёмов производства, увеличении безработицы, денежных доходов населения в 2010 – 2012 годах, что негативно отразится на поступлении доходов местного бюджета и, в свою очередь, потребует корректировки параметров бюджета в ходе его исполнения.

Основные показатели социально-экономического развития муниципального образования представлены в таблице №19.

Таблица №19

Показатель	ед. изм.	Значение показателя за период		
		Селивановский район		
		2007	2008	2009

Численность постоянного населения муниципального образования ( среднегодовая) - всего	тыс. чел.	19,35	19,11	19,08
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - всего	млн. руб.	2188,5	2720,7	2314,6
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн. руб.	52,9	12,41	2,84
Ввод в действие общей площади жилых домов	тыс. кв. м	1,674	1,946	2,1
Оборот розничной торговли	млн. руб.	259,3	409,9	428,8
Объем платных услуг населению	млн. руб.	49,22	50,4	55,64
Среднесписочная численность работников организаций	тыс. чел.	7680	7660	7540
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	руб.	8187,7	12516,2	11100,1
Уровень официальной безработицы	%	3,7	4,9	5,1
Число семей, состоящих на учете для улучшения жилищных условий из муниципального жилищного фонда, на конец года	единиц	416	139	151
Численность граждан, состоящих на учете в органах социальной защиты населения	человек	9800	8800	9000
Численность детей, посещающих учреждения дошкольного образования	тыс. чел.	0,642	0,638	0,642
Количество детей в учреждениях дополнительного образования	тыс. чел.			
Среднегодовая занятость койки в муниципальных учреждениях здравоохранения	дней			
Число учреждений культуры	Единиц	41	42	37
Удельный вес населения, участвующего в культурно - досуговых мероприятиях	%			
Количество спортивных сооружений - всего	единиц			
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%			
Удельный вес муниципальных автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности муниципальных автомобильных дорог	%	97,5	97,5	97,5
Площадь под несанкционированными свалками	га	0,0	0,0	0,0

Анализ показателей показал их несбалансированность. Являясь социально-экономическими, они в целом не отражают качества жизни граждан муниципального образования, малая доля отведена показателям удовлетворенности населения (мнение жителей), отсутствуют показатели эффективности управления органа местного самоуправления, управления бюджетом муниципального образования, взаимодействия органа местного самоуправления с региональными, федеральными и общественными организациями (союзами).

Кроме того, на муниципальном уровне отсутствует актуальная социально-экономическая информация о развитии территории, в том числе отражающая реализацию вопросов местного значения, что не позволяет в частности оценить степень выполнения норм, заложенных в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Например, в части создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального образования.

Соответствующие условия определяют направленность усилий органа местного самоуправления поселения на решение текущих, неотложных задач.

Анализ прогноза социально-экономического развития не отражает актуальной информации, что не позволяет адекватно оценить процесс развития в муниципальном образовании и соответственно прогнозные значения по доходам бюджета.

Таким образом оценить эффективность влияния бюджетного процесса в муниципальном образовании на комплексное развитие территории не представляется возможным. В особенности затруднена оценка влияния исполнения бюджета на показатели качества жизни населения.

Инспектор

Ж.О.Абрамова

Инспектор

И.Н.Журавлёва

Инспектор

О.В.Осадчая

Главный специалист-эксперт

Ф.А.Синявский

Ознакомлен и один экземпляр получил:

Глава Селивановского района

С.В.Лебедев